

Tema 8

***La organización de la Unión Europea.
El Consejo Europeo, el Consejo,
el Parlamento Europeo, la Comisión
Europea y el Tribunal de Justicia de
la Unión Europea***

1. LA ORGANIZACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA

La Unión Europea está compuesta por siete altas instituciones de cierta complejidad (Art. 13.1 Tratado de la Unión Europea de 7 de febrero de 1992 firmado en Maastricht, en lo sucesivo TUE), que vamos a estudiar en este tema. Ninguna de estas altas instituciones tiene primacía sobre las otras, cada una tiene sus propias competencias, lo que sí es cierto es que están fuertemente vinculadas entre sí.

Son las siguientes:

INSTITUCIONES POLÍTICAS

- El Parlamento Europeo.
- El Consejo Europeo
- El Consejo de la Unión Europea
- La Comisión Europea.

INSTITUCIONES SIN FINES POLÍTICOS

- El Tribunal de Justicia de la UE.
- El Tribunal de Cuentas
- El Banco Central Europeo

Para empezar con este tema, podemos señalar que el **Parlamento Europeo es el máximo representante de la voz de los ciudadanos europeos** (que no es lo mismo que sede de la soberanía europea, que como concepto jurídico no existe), actúa eminentemente como órgano legislativo y de control. Los Diputados al Parlamento Europeo, elegidos directamente, representan a los ciudadanos europeos.

El Consejo Europeo, se trata de cumbres de Jefes de Estado o de Gobierno que reúne a los líderes nacionales y europeos, estableciendo las prioridades generales de la UE y actuando como órgano político. (No legislativo)

El Consejo (también conocido como Consejo de la Unión Europea, o Consejo de Ministros) actúa como órgano político/legislativo. En este órgano los Gobiernos defienden los intereses nacionales de sus propios países.

Y la Comisión cuyos miembros son nombrados por los gobiernos nacionales, **promueve los intereses de la UE en su conjunto, actúa como órgano político/supervisor.**

En todo caso estas **cuatro instituciones, tienen una marcada naturaleza política.**

Por su parte, el **Tribunal de Justicia de la UE** ejerce el control judicial y el **Tribunal de cuentas** ejerce la fiscalización de la UE desde perspectivas marcadamente independientes y técnicas. **El Banco Central Europeo**, dirige la política monetaria de la Eurozona desde una perspectiva independiente y político/técnica.

Cada institución actuará dentro de los límites de las atribuciones que le confieren los Tratados, con arreglo a los procedimientos, condiciones y fines establecidos en los mismos. Las instituciones mantendrán entre sí una cooperación leal.

Las disposiciones relativas al Banco Central Europeo y al Tribunal de Cuentas, así como las disposiciones detalladas sobre las demás instituciones, figuran en el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

El Parlamento Europeo, el Consejo y la Comisión estarán asistidos por un Comité Económico y Social y por un Comité de las Regiones que ejercerán funciones consultivas.

A continuación las estudiamos de forma individual y más completa.

2. EL CONSEJO EUROPEO

En los Tratados constitutivos de las Comunidades Europeas no estaba previsto el Consejo Europeo, es en la Cumbre de París de 1974, donde se trata de regular las **cumbres de Jefes de Estado o de Gobierno**, que venían siendo convocadas desde 1961 a iniciativa de un Estado miembro.

En el año 1986 con el Acta Única Europea se institucionaliza esta práctica reconociendo al Consejo Europeo como el motor e impulso de la Comunidad, aún sin ser una de sus instituciones.

Tras la entrada en vigor del Tratado de Lisboa se convertirá en una verdadera institución de la Unión Europea.

2.1. Composición

El Consejo Europeo está compuesto por los Jefes de Estado o de Gobierno de los Estados miembros, así como por su Presidente y por el Presidente de la Comisión.

Participará en sus trabajos el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad.

El Consejo Europeo se reunirá **dos veces por semestre por convocatoria de su Presidente**. Cuando el orden del día lo exija, los miembros del Consejo Europeo podrán decidir contar, cada uno de ellos, con la asistencia de un ministro y, en el caso del Presidente de la Comisión, con la de un miembro de la Comisión. Cuando la situación lo exija, el Presidente convocará una reunión extraordinaria del Consejo Europeo.

El Consejo Europeo se pronunciará por consenso, excepto cuando los Tratados dispongan otra cosa.

El Consejo Europeo elegirá a su Presidente por mayoría cualificada para un mandato de **dos años y medio**, que podrá renovarse una sola vez. En caso de impedimento o falta grave, el Consejo Europeo podrá poner fin a su mandato por el mismo procedimiento.

El Presidente del Consejo Europeo:

- a) Presidirá e impulsará los trabajos del Consejo Europeo;
- b) Velará por la preparación y continuidad de los trabajos del Consejo Europeo, en cooperación con el Presidente de la Comisión y basándose en los trabajos del Consejo de Asuntos Generales;
- c) se esforzará por facilitar la cohesión y el consenso en el seno del Consejo Europeo;
- d) al término de cada reunión del Consejo Europeo, presentará un informe al Parlamento Europeo.

El Presidente del Consejo Europeo asumirá, en su rango y condición, la representación exterior de la Unión en los asuntos de política exterior y de seguridad común, sin perjuicio de las atribuciones del Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad.

El Presidente del Consejo Europeo no podrá ejercer mandato nacional alguno.

2.2. Funciones y sede

El Consejo Europeo dará a la Unión los impulsos necesarios para su desarrollo y definirá sus orientaciones y prioridades políticas generales. No ejercerá función legislativa alguna.

En su inicio las reuniones se celebraban al final de cada presidencia en el territorio del Estado que la ostentara, pero estas reuniones tomaron relevancia tal que se decidió que se celebrasen siempre en Bruselas, donde se construyó un edificio para tal fin, que se inauguró en el año 2013.

2.3. El Alto Representante de la Unión para asuntos exteriores y política de seguridad

El artículo 18 del TUE introducido por el apartado 19) del artículo 1 del Tratado de Lisboa por el que se modifican el Tratado de la Unión Europea y el Tratado constitutivo de la Comunidad Europea, **dispone que:**

1. El Consejo Europeo nombrará por mayoría cualificada, con la aprobación del Presidente de la Comisión, al Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad. El Consejo Europeo podrá poner fin a su mandato por el mismo procedimiento.

2. El Alto Representante estará al frente de la política exterior y de seguridad común de la Unión. Contribuirá con sus propuestas a elaborar dicha política y la ejecutará como mandatario del Consejo. Actuará del mismo modo en relación con la política común de seguridad y defensa.

3. El Alto Representante presidirá el Consejo de Asuntos Exteriores.

4. El Alto Representante será uno de los Vicepresidentes de la Comisión. Velará por la coherencia de la acción exterior de la Unión. Se encargará, dentro de la Comisión, de las responsabilidades que incumben a la misma en el ámbito de las relaciones exteriores y de la coordinación de los demás aspectos de la acción exterior de la Unión. En el ejercicio de estas responsabilidades dentro de la Comisión, y exclusivamente por lo que respecta a las mismas, el Alto Representante estará sujeto a los procedimientos por los que se rige el funcionamiento de la Comisión en la medida en que ello sea compatible.

3. EL CONSEJO DE LA UNIÓN EUROPEA. LA VOZ DE LOS ESTADOS MIEMBROS

El Consejo de la Unión Europea, también conocido simplemente como “El Consejo” o como Consejo de Ministros, es la institución de la Unión Europea que representa los 28 Estados miembros a través de sus Ministros. El Consejo se reunirá por convocatoria de su Presidente, a iniciativa de éste, de uno de sus miembros o de la Comisión.

No debe confundirse con:

- El Consejo Europeo: que acabamos de ver en el punto anterior en el que sus dirigentes se reúnen unas cuatro veces al año para debatir las prioridades políticas de la UE. Y no tiene poder legislativo como se ha visto ya.

- El Consejo de Europa: no es un organismo de la UE, se trata de un organismo internacional.

3.1. Funciones

En general el Consejo ejercerá conjuntamente con el Parlamento Europeo la función legislativa y la función presupuestaria. Ejercerá funciones de definición de políticas y de coordinación, en las condiciones establecidas en los Tratados.

De forma más pormenorizada:

1. Aprueba la legislación de la UE.
2. Coordina las diversas políticas económicas de los países de la UE.
3. Firma acuerdos entre la UE y otros países.
4. Aprueba el presupuesto anual de la UE.
5. Desarrolla las políticas exterior y de defensa de la UE.
6. Coordina la cooperación entre los tribunales y las policías de los países miembros.

1. Aprobación de la legislación de la UE

El Consejo y el Parlamento comparten la decisión definitiva sobre la legislación de la UE propuesta por la Comisión.

2. Coordinación de las políticas económicas

Los países de la UE trabajan para tener una política económica global para Europa, coordinada por los Ministros de Economía y Hacienda de los distintos países.

Otro objetivo es crear más empleo y mejorar los sistemas de educación, sanidad y bienestar. Aunque cada país es responsable de su propia política, se pueden acordar objetivos comunes y aprender de la experiencia de los demás.

3. Firma de acuerdos internacionales

El Consejo firma acuerdos en nombre de la UE sobre temas tan diversos como medio ambiente, comercio, desarrollo, productos textiles, pesca, ciencia, tecnología o transporte.

4. Aprobación del presupuesto de la UE

El Consejo y el Parlamento deciden conjuntamente el presupuesto de la UE cada año.

5. Política exterior y de defensa

Los gobiernos nacionales son independientes en estos ámbitos, pero colaboran en el desarrollo de la Política Exterior y de Seguridad Común. El Consejo es el foro principal de esta cooperación.

La UE no posee un ejército propio pero, para responder más rápidamente a los conflictos internacionales y las catástrofes naturales, algunos países miembros envían tropas que participan en una fuerza de reacción rápida, cuya función se limita a la ayuda humanitaria, el rescate y el mantenimiento de la paz.

6. Justicia

Los ciudadanos de la UE deben tener igualdad de acceso a la justicia en cualquier lugar de la UE. En el Consejo, los Ministros de Justicia procuran garantizar que las sentencias pronunciadas en un país de la UE —en casos de divorcio, por ejemplo— se reconozcan en todos los demás.

Los Ministros de Justicia y de Interior coordinan la vigilancia de las fronteras exteriores de la UE y la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada internacional.

3.2. Composición

El Consejo estará compuesto por un representante de cada Estado miembro, de rango ministerial, facultado para comprometer al Gobierno del Estado miembro al que representa y para ejercer el derecho de voto.

No hay miembros como tales. En cada reunión del Consejo, cada país envía al Ministro correspondiente al ámbito del que se debate: por ejemplo, el Ministro de Economía y Hacienda si la reunión trata de ese tema. Esa reunión se llama entonces “Consejo de Economía y Hacienda”.

3.2.1. La Presidencia de las reuniones

El Consejo de Ministros de Asuntos Exteriores tiene un Presidente permanente, el Alto Representante para la Política Exterior y de Seguridad de la UE.

Las demás reuniones del Consejo las preside el Ministro correspondiente del país que en ese momento ostente la Presidencia rotatoria de la UE.

Por ejemplo, en el periodo de Presidencia de España, cualquier reunión del Consejo de Medio Ambiente estará presidida por el Ministro de Medio Ambiente Español.

Presidencias 2015-2020

1. Letonia: 2015 (enero-junio)
2. Luxemburgo: 2015 (julio-diciembre)
3. Países Bajos: 2016 (enero-junio)
4. Eslovaquia: 2016 (julio-diciembre)
5. Malta: 2017 (enero-junio)
6. Reino Unido: 2017 (julio-diciembre)
7. Estonia: 2018 (enero-junio)
8. Bulgaria: 2018 (julio-diciembre)
9. Austria: 2019 (enero-junio)
10. Rumanía: 2019 (julio-diciembre)
11. Finlandia: 2020 (enero-junio)

3.3. Votaciones

El Consejo se pronunciará por mayoría cualificada, excepto cuando los Tratados dispongan otra cosa.

A partir del 1 de noviembre de 2014, la mayoría cualificada se define como un mínimo del 55% de los miembros del Consejo que incluya al menos a quince de ellos y represente a Estados miembros que reúnan como mínimo el 65% de la población de la Unión.

Una minoría de bloqueo estará compuesta por al menos cuatro miembros del Consejo, a falta de lo cual la mayoría cualificada se considerará alcanzada.

Las demás modalidades reguladoras del voto por mayoría cualificada se establecen en el apartado 2 del artículo 238 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

Las disposiciones transitorias relativas a la definición de la mayoría cualificada que serán de aplicación hasta el 31 de octubre de 2014, así como las aplicables

entre el 1 de noviembre de 2014 y el 31 de marzo de 2017, se establecerán en el Protocolo sobre las disposiciones transitorias.

El Consejo se reunirá en diferentes formaciones

El Consejo de Asuntos Generales velará por la coherencia de los trabajos de las diferentes formaciones del Consejo. Preparará las reuniones del Consejo Europeo y garantizará su actuación subsiguiente, en contacto con el Presidente del Consejo Europeo y la Comisión.

El Consejo de Asuntos Exteriores elaborará la acción exterior de la Unión atendiendo a las líneas estratégicas definidas por el Consejo Europeo y velará por la coherencia de la acción de la Unión.

Un Comité de Representantes Permanentes de los Gobiernos de los Estados miembros (COREPER) se encargará de preparar los trabajos del Consejo.

El Consejo se reunirá en público cuando delibere y vote sobre un proyecto de acto legislativo. Con este fin, cada sesión del Consejo se dividirá en dos partes, dedicadas respectivamente a las deliberaciones sobre los actos legislativos de la Unión y a las actividades no legislativas.

La presidencia de las formaciones del Consejo, con excepción de la de Asuntos Exteriores, será desempeñada por los representantes de los Estados miembros en el Consejo mediante un sistema de rotación igual.

4. LA COMISIÓN EUROPEA: EL FOMENTO DEL INTERÉS COMÚN

La Comisión Europea es considerada el órgano ejecutivo de la Unión Europea.

4.1. Composición y funcionamiento

El artículo 17 TUE dispone que:

El mandato de la Comisión será de cinco años.

Los miembros de la Comisión serán elegidos en razón de su competencia general y de su compromiso europeo, de entre personalidades que ofrezcan plenas garantías de independencia.

La Comisión ejercerá sus responsabilidades con plena independencia. Los miembros de la Comisión no solicitarán ni aceptarán instrucciones de ningún gobierno, institución, órgano u organismo. Se abstendrán de todo acto incompatible con sus obligaciones o con el desempeño de sus funciones.

A partir del 1 de noviembre de 2014, la Comisión estará compuesta por un número de miembros correspondiente a los dos tercios del número de Estados miembros, que incluirá a su Presidente y al Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, a menos que el Consejo Europeo decida por unanimidad modificar dicho número.

Los miembros de la Comisión serán seleccionados de entre los nacionales de los Estados miembros mediante un sistema de rotación estrictamente igual entre los Estados miembros que permita tener en cuenta la diversidad demográfica y geográfica del conjunto de dichos Estados. Este sistema será establecido por unanimidad por el Consejo Europeo de conformidad con el artículo 244 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea.

El Presidente de la Comisión

- A) Definirá las orientaciones con arreglo a las cuales la Comisión desempeñará sus funciones;
- B) determinará la organización interna de la Comisión velando por la coherencia, eficacia y colegialidad de su actuación;
- C) nombrará Vicepresidentes, distintos del Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad, de entre los miembros de la Comisión.

Un miembro de la Comisión presentará su dimisión si se lo pide el Presidente. El Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad presentará su dimisión, con arreglo al procedimiento establecido en el apartado 1 del artículo 1o18, si se lo pide el Presidente.

Teniendo en cuenta el resultado de las elecciones al Parlamento Europeo y tras mantener las consultas apropiadas, el Consejo Europeo propondrá al Parlamento Europeo, por mayoría cualificada, un candidato al cargo de Presidente de la Comisión.

El Parlamento Europeo elegirá al candidato por mayoría de los miembros que lo componen. Si el candidato no obtiene la mayoría necesaria, el Consejo Europeo propondrá en el plazo de un mes, por mayoría cualificada, un nuevo candidato, que será elegido por el Parlamento Europeo por el mismo procedimiento.

El Consejo, de común acuerdo con el Presidente electo, escoge a los veintisiete miembros restantes de la Comisión entre los candidatos que le presentan los

Estados miembros. Estas personas serán seleccionadas, a partir de las propuestas presentadas por los Estados miembros, de acuerdo con los criterios enunciados.

La Comisión en su conjunto tiene que recibir la aprobación del Parlamento Europeo. Por ello, los comisarios propuestos se someten al examen de las comisiones parlamentarias.

Cada cinco años se nombra a un nuevo equipo de **veintiocho comisarios** (uno por Estado miembro).

El Presidente, el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad y los demás miembros de la Comisión se someterán colegiadamente al voto de aprobación del Parlamento Europeo. Sobre la base de dicha aprobación, la Comisión será nombrada por el Consejo Europeo, por mayoría cualificada.

La Comisión tendrá una responsabilidad colegiada ante el Parlamento Europeo. El Parlamento Europeo podrá votar una moción de censura contra la Comisión de conformidad con el artículo 234 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea. Si se aprueba dicha moción, los miembros de la Comisión deberán dimitir colectivamente de sus cargos y el Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad deberá dimitir del cargo que ejerce en la Comisión.

El mandato de la actual Comisión finalizará el 31 de octubre del 2019.

4.2. Funciones

Es la institución que se encarga de proponer la legislación, de aplicar las decisiones, y de defender los tratados de la Unión.

La Comisión promoverá el interés general de la Unión y tomará las iniciativas adecuadas con este fin. Velará por que se apliquen los Tratados y las medidas adoptadas por las instituciones en virtud de éstos. Supervisará la aplicación del Derecho de la Unión bajo el control del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.

Ejecutará el presupuesto y gestionará los programas.

Ejercerá asimismo funciones de coordinación, ejecución y gestión, de conformidad con las condiciones establecidas en los Tratados. Con excepción de la política exterior y de seguridad común y de los demás casos previstos por los Tratados, asumirá la representación exterior de la Unión. Adoptará las iniciativas de la programación anual y plurianual de la Unión con el fin de alcanzar acuerdos interinstitucionales.

Los actos legislativos de la Unión sólo podrán adoptarse a propuesta de la Comisión, excepto cuando los Tratados dispongan otra cosa. Los demás actos se adoptarán a propuesta de la Comisión cuando así lo establezcan los Tratados.

Por tanto la Comisión representa y defiende los intereses del conjunto de la UE, y supervisa y aplica las políticas de la UE cuando:

1. propone nueva legislación al Parlamento y al Consejo
2. gestiona el presupuesto de la UE y asigna los fondos
3. hace cumplir la legislación de la UE (junto con el Tribunal de Justicia)
4. representa a la UE en la escena internacional, por ejemplo, negociando acuerdos entre la UE y otros países.

1. Proponer nueva legislación

La Comisión tiene el “derecho de iniciativa”, es decir que puede proponer nueva legislación para proteger los intereses de la UE y sus ciudadanos. Pero solo interviene en aquellas cuestiones que no pueden tratarse de manera eficaz a nivel nacional, regional o local (principio de subsidiariedad).

Cuando la Comisión propone legislación, trata de atender al mayor número posible de intereses. Para resolver las cuestiones técnicas, consulta a expertos, constituidos en diversos comités y grupos de trabajo. También organiza consultas públicas.

Los departamentos de la Comisión elaboran proyectos de la nueva legislación que proponen. Si al menos 14 de los 28 Comisarios están de acuerdo con un proyecto dado, este se envía al Consejo y al Parlamento. Tras debatirlo y modificarlo, deciden entonces si quieren adoptarlo como legislación.

2. Gestionar el presupuesto de la UE y asignar los fondos

Junto con el Consejo y el Parlamento, la Comisión establece las prioridades generales de gasto a largo plazo para la Unión en lo que se denomina el “marco financiero” de la UE. También elabora el presupuesto anual, que se somete a la aprobación del Parlamento y el Consejo, y supervisa el uso dado a los fondos de la UE, por ejemplo, por parte de las agencias y las autoridades nacionales y regionales. La gestión del presupuesto por parte de la Comisión se somete al escrutinio del Tribunal de Cuentas.

La Comisión gestiona los fondos que se destinan a las políticas (por ejemplo, las de agricultura y desarrollo rural) y los programas de la UE, como “Erasmus” (intercambios de estudiantes).

3. Hacer cumplir la legislación europea

La Comisión comprueba que todos los países miembros aplican los tratados y la legislación de la UE correctamente.

Si considera que un gobierno nacional no está aplicándola, como primera medida envía una carta oficial pidiendo que se corrija el problema. En última instancia, la Comisión remite la cuestión al Tribunal de Justicia, que puede imponer multas y cuyas decisiones son vinculantes para los países y las instituciones de la UE.

4. Representar a la UE en la escena internacional

La Comisión habla en nombre de todos los países de la UE en organismos internacionales como la Organización Mundial del Comercio.

También negocia acuerdos internacionales para la UE, como el Acuerdo de Cotonou (sobre ayuda y comercio entre la UE y los países en desarrollo de África, el Caribe y el Pacífico).

4.1. Sede

La sede de la Comisión está repartida entre Bruselas y Luxemburgo. La Comisión cuenta, además, con oficinas o representaciones en todos los países de la UE y con delegaciones en capitales de todo el mundo.

5. EL PARLAMENTO EUROPEO: LA VOZ DEL PUEBLO

Su creación data de 1952, en la Asamblea Común de la Comunidad Europea del Carbón y del Acero, desde 1962 se conoce como Parlamento Europeo, sus primeras elecciones por sufragio directo se celebraron en 1979.

El Parlamento Europeo es la voz del pueblo, es el órgano legislativo de la Unión europea en el sentido de que se trata de una asamblea de los representantes elegidos directamente por los votantes de la UE cada cinco años,. El Parlamento es una de las principales instituciones legisladoras de la UE junto con el Consejo de la Unión Europea.

Según la Directiva 93/109/CE de 6 del 12 de 1993, todos los ciudadanos de la Unión tienen el derecho de ser electores y elegibles en las elecciones al Parlamento Europeo. En España el sistema es de listas cerradas y circunscripción electoral única para todo el territorio nacional.

5.1. Funciones

Las principales funciones del Parlamento Europeo son tres:

1. **Aprobar la legislación de la UE**, es decir debatir y aprobar, junto con el Consejo, la legislación de la UE a partir de las propuestas de la Comisión Europea. Se legisla en muchos ámbitos, como la protección de los consumidores y el medio ambiente, el Parlamento y el Consejo (en representación de los gobiernos nacionales) trabajan juntos para decidir el contenido de la legislación de la UE y adoptarla oficialmente. Este proceso se denomina “procedimiento legislativo ordinario (antes denominado “codecisión”).

Con el Tratado de Lisboa ha aumentado el número de ámbitos de actuación regulados por el nuevo procedimiento legislativo ordinario, lo que da al Parlamento más poder para influir en el contenido de la legislación relativa a aspectos como la agricultura, la política energética, la inmigración y los fondos de la UE.

Además, se requiere la aprobación del Parlamento para determinadas decisiones importantes, como permitir que nuevos países entren a formar parte de la UE, o decidir sobre acuerdos internacionales.

2. **Control democrático:** Controla a otras instituciones de la UE, en especial a la Comisión, para garantizar su funcionamiento democrático

El Parlamento ejerce su influencia en otras instituciones europeas de varios modos.

Cuando se nombra una nueva Comisión, sus 28 miembros, uno de cada país de la UE, no pueden tomar posesión de su cargo hasta que el Parlamento les haya dado el visto bueno. Si los diputados al Parlamento Europeo no están de acuerdo con el nombramiento de uno de los miembros (comisarios), pueden rechazar a la Comisión en pleno.

El Parlamento también puede obligar a la Comisión a dimitir durante su mandato. Esto es lo que se denomina una “moción de censura”.

El Parlamento supervisa la labor de la Comisión mediante el examen de los informes que esta elabora y las preguntas a los comisarios. Sus comisiones desempeñan aquí un papel importante.

Los diputados al Parlamento Europeo examinan las peticiones de los ciudadanos y pueden crear comisiones de investigación.

Cuando los dirigentes nacionales se reúnen en las cumbres del Consejo Europeo, el Parlamento da su opinión sobre los temas que se van a tratar.

3. **Supervisión del presupuesto**, es decir debatir y adoptar, junto con el Consejo, el presupuesto de la UE.

El Parlamento adopta el presupuesto anual de la UE junto con el Consejo de la Unión Europea.

El Parlamento también cuenta con una comisión que examina la manera en que se ha gastado el presupuesto y que, cada año, aprueba la gestión del presupuesto del año anterior por parte de la Comisión.

5.2. Composición

Desde el tratado de Lisboa, el Tratado de la Unión Europea prevé que el número de representantes que componen el Parlamento Europeo **a concretar por el Consejo Europeo no excederá de 750** más el Presidente, **en total 751**. El número de diputados al Parlamento Europeo con los que cuenta cada país es, en líneas generales, proporcional a su población. **El Tratado de Lisboa establece que ningún país puede tener menos de 6 diputados ni más de 96**. Los diputados al Parlamento Europeo se agrupan por afinidades políticas no por nacionalidades. El Presidente representa al Parlamento ante las demás instituciones de la UE y en el exterior y da el visto bueno final al presupuesto de la UE.

Numero de Eurodiputados por países

UNIÓN EUROPEA TOTAL 751

| | |
|-----------------|----|
| Alemania | 96 |
| Francia | 74 |
| Italia | 73 |
| Reino Unido | 73 |
| España | 54 |
| Polonia | 51 |
| Rumanía | 33 |
| Países Bajos | 26 |
| Bélgica | 21 |
| República Checa | 21 |
| Grecia | 21 |
| Hungría | 21 |

| | |
|------------|----|
| Portugal | 21 |
| Suecia | 20 |
| Austria | 18 |
| Bulgaria | 17 |
| Finlandia | 13 |
| Dinamarca | 13 |
| Eslovaquia | 13 |
| Irlanda | 11 |
| Lituania | 11 |
| Croacia | 11 |
| Letonia | 8 |
| Eslovenia | 8 |
| Chipre | 6 |
| Estonia | 6 |
| Luxemburgo | 6 |
| Malta | 6 |

5.3. Sede

La labor del Parlamento Europeo se desarrolla en tres sedes: Bruselas (Bélgica), Luxemburgo y Estrasburgo (Francia).

En Luxemburgo se encuentran las oficinas administrativas (la “Secretaría General”). Las reuniones del Parlamento en pleno (“sesiones plenarias”) tienen lugar en Estrasburgo y Bruselas. Las reuniones de las comisiones también se celebran en Bruselas.

5.4. Organización interna del Parlamento

El Parlamento Europeo está dotado de órganos directivos (Presidencia, Mesa y Conferencia de Presidentes), órganos de apoyo (Secretaría General) y órganos de trabajo (Comisiones parlamentarias y Delegaciones).

El Presidente

El Presidente del Parlamento Europeo se encarga de la dirección de los órganos y las actividades parlamentarias, presidiendo las deliberaciones y representando al Parlamento Europeo, tanto a nivel comunitario, como en las relaciones exteriores con Estados no comunitarios u organizaciones internacionales.

Tiene un papel fundamental en la ordenación de los debates parlamentarios, dando la palabra, velando por el cumplimiento del Reglamento interno, y sometiendo los asuntos a votación, así como proclamando los correspondientes resultados. A nivel formal, su firma tiene especial trascendencia por conceder carácter ejecutivo a los presupuestos aprobados en segunda lectura. Igualmente, su firma, junto con la del Presidente del Consejo de la Unión Europea, será indispensable para la correcta aprobación formal de un acto legislativo adoptado mediante el procedimiento legislativo ordinario. El Presidente del Parlamento Europeo será elegido por mayoría absoluta del Pleno parlamentario, aunque se prevé su elección por mayoría simple a partir de la tercera votación infructuosa. En tal caso, la cuarta votación tendrá como únicos candidatos a los dos que más apoyo hubieran obtenido en la tercera. Y en caso de haber nuevo empate, se resolverá a favor del candidato de mayor edad. Tendrá un mandato renovable de dos años y medio, coincidente con la mitad de la legislatura parlamentaria, que dura cinco años.

El Presidente será asistido por los cuestores, así como por catorce vicepresidentes, que podrán sustituir al Presidente cuando éste desee intervenir en las deliberaciones, conforme al Reglamento Interno.

La Mesa

La Mesa está compuesta por el Presidente, catorce Vicepresidentes y cinco Cuestores (responsables de los asuntos administrativos y financieros que afectan directamente a los eurodiputados). Los miembros de la Mesa son elegidos por el Pleno por un periodo renovable de dos años y medio.

Como órgano colegiado, sus decisiones se adoptan por mayoría de sus miembros. Los cuestores no tendrán derecho a voto, sino un papel meramente consultivo. El Presidente podrá disponer de voto de calidad en caso de empate.

La Mesa se encarga del gobierno interno del Parlamento, desempeñando multitud de funciones, entre las que cabe destacar la elaboración de las previsiones presupuestarias; la organización administrativa y financiera de la Cámara; y la organización de la Secretaría General, así como el nombramiento del Secretario General.

Grupos políticos

Los diputados del Parlamento Europeo se reúnen en grupos políticos: no se agrupan por nacionalidades, sino en función de sus afinidades políticas. En el Parlamento Europeo existen en la actualidad siete grupos políticos que, en general, corresponden a los partidos políticos europeos. Sin embargo, a menudo varios partidos europeos forman un grupo conjunto; en varios grupos también hay diputados que no pertenecen a ningún partido europeo.

Para formar un grupo, hacen falta **al menos 25 diputados** de una cuarta parte de los Estados miembros.

La Conferencia de Presidentes

La Conferencia de Presidentes está compuesta por el Presidente del Parlamento y los presidentes de los grupos políticos. En su caso, el Presidente de un grupo político podrá hacerse representar por un miembro de su grupo. Igualmente, los eurodiputados que no estén inscritos en ningún grupo político podrán enviar a un representante para que participe en la Conferencia, que tendrá voz pero no voto.

Como órgano colegiado, sus decisiones se adoptan por consenso, o en su ausencia, por mayoría de votos ponderados en relación al número de escaños del grupo político que represente cada Presidente.

Dotada de funciones de amplia relevancia política y organizativa, la Conferencia de Presidentes organiza los trabajos del Parlamento; fija los detalles de la programación legislativa (calendario y orden del día de las sesiones plenarias, composición de las comisiones y delegaciones); y conoce de las relaciones con países no pertenecientes a la Unión Europea y organizaciones extracomunitarias.

El trabajo del Parlamento

El trabajo del Parlamento se compone de dos etapas principales:

En las comisiones: Lo mismo que en los parlamentos nacionales los Diputados del PE se reparten en comisiones para preparar los trabajos de las sesiones plenarias. Las comisiones podrán ser permanentes, especiales o de investigación.

El Parlamento cuenta con 20 comisiones y dos subcomisiones, cada una de las cuales se ocupa de un ámbito político determinado.

En las sesiones plenarias: se aprueba la legislación. En ellas todos los diputados del Parlamento Europeo se reúnen en la cámara para la votación final de la legislación propuesta y de las propuestas de modificación.

Por último señalar que los ciudadanos de los estados miembros o residentes en la Unión Europea, así como las empresas y demás organizaciones establecidas en la UE, pueden pedir al Parlamento que actúe en un determinado problema mediante el envío de una petición por correo o por Internet, también a través de la Oficina de Información del Parlamento Europeo de su país.

6. EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA

Se creó en el año 1952. Su sede está en Luxemburgo.

Es el “poder judicial” de la Unión. El artículo 19 del TUE dispone que:

1. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea comprenderá el Tribunal de Justicia, el Tribunal General y los tribunales especializados (por ejemplo el Tribunal de la Función pública compuesto por 7 jueces). Garantizará el respeto del Derecho en la interpretación y aplicación de los Tratados.

Los Estados miembros establecerán las vías de recurso necesarias para garantizar la tutela judicial efectiva en los ámbitos cubiertos por el Derecho de la Unión.

2. El Tribunal de Justicia estará compuesto por un juez por Estado miembro. Estará asistido por abogados generales. (Son nueve)

El Tribunal General dispondrá al menos de un juez por Estado miembro.

Los jueces y abogados generales del Tribunal de Justicia y los jueces del Tribunal General serán elegidos de entre personalidades que ofrezcan plenas garantías de independencia y que reúnan las condiciones contempladas en los artículos 253 y 254 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea. Serán nombrados de común acuerdo por los Gobiernos de los Estados miembros para un período de **seis** años. Los jueces y abogados generales salientes **podrán ser nombrados de nuevo**.

3. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea se pronunciará, de conformidad con los Tratados:

- a) sobre los recursos interpuestos por un Estado miembro, por una institución o por personas físicas o jurídicas;
- b) con carácter prejudicial, a petición de los órganos jurisdiccionales nacionales, sobre la interpretación del Derecho de la Unión o sobre la validez de los actos adoptados por las instituciones;
- c) en los demás casos previstos por los Tratados.

7. EL TRIBUNAL DE CUENTAS DE LA UNIÓN

Su función más importante se resume en la **fiscalización y el control de las cuentas de la Unión Europea**. A diferencia de los anteriores, todo su régimen jurídico se encuentra en el TFUE y no en el TUE (arts. 285 y ss. TFUE).

Se trata del auditor de la Unión Europea externo independiente, su función es velar por los intereses de los contribuyentes mejorando la gestión que la Comisión Europea realiza con los presupuestos e informando sobre las finanzas.

Funciones

1. Auditar los ingresos y los gastos de la UE.
2. Supervisa a cualquiera que maneje fondos de la UE
3. Elabora conclusiones y recomendaciones para enviarlas a la Comisión Europea y a los gobiernos nacionales en sus informes de auditoría.
4. Lucha contra el fraude, la corrupción, las actuaciones ilegales.
5. Elabora un informe anual dirigido al Parlamento Europeo y al Consejo de la UE, que será examinado antes de aprobar la gestión del presupuesto de la UE por parte de la Comisión.
6. Facilitar dictámenes periciales para mejorar la gestión financiera y la rendición de cuentas...

Es un órgano independiente de las instituciones y organismos que audita por lo que solo él decide todo, quien va a someter a auditoría, como lo va a hacer, donde y cuando presenta sus conclusiones finales.

Composición

Los miembros del Tribunal de Cuentas son nombrados por el Consejo de la Unión Europea, previa consulta al Parlamento Europeo, para un mandato que dura 6 años y es renovable. De ellos uno será elegido como Presidente, y su mandato dura 3 años también es renovable.

Funcionamiento

El Tribunal de Cuentas Europeo llevará cabo tres tipos de auditorías:

- **Auditorías financieras.**
- **Auditorías de conformidad.** En las que se comprueba que los movimientos financieros se ajustan a la normativa.

- **Auditorías de resultados** en las que se comprueba si la financiación de la Unión Europea ha alcanzado los objetivos de forma económicamente eficiente y eficaz, con el menor número de recursos posible.

8. EL BANCO CENTRAL EUROPEO

Es la alta institución **encargada de marcar y supervisar la política monetaria de los Estados miembros que pertenecen a la Eurozona**, es decir, Su función principal consiste en mantener el poder adquisitivo del euro y la estabilidad de precios en la zona del euro.

La zona del euro comprende los 19 países de la Unión Europea que han adoptado el euro desde 1999. Su objetivo principal es mantener la estabilidad económica de la zona Euro. Su función ha absorbido en parte el papel de los Bancos Centrales de los Estados de la Eurozona, que han perdido el control sobre su divisa.

Funciones:

Según dispone el artículo 127. 2 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, las funciones básicas del Banco Central europeo son:

- Definir y ejecutar la política monetaria de la zona euro.
- Realizar operaciones de divisas.
- Poseer y gestionar las reservas oficiales de divisas de los países miembros de la zona euro (gestión de carteras)
- Promover el buen funcionamiento de los sistemas de pago.

El BCE también es responsable de la supervisión de las entidades de crédito radicadas en los Estados miembros de la eurozona. Así mismo, el BCE tiene el derecho exclusivo de autorizar la emisión de billetes en la zona del euro.

9. OTROS ÓRGANOS Y ORGANISMOS DE LA UNIÓN EUROPEA

En la UE existen otros órganos y organismos con rango inferior a las instituciones.

Los órganos son entes políticos independientes en el ejercicio de sus funciones, trabajan en campos específicos pero tienen amplias competencias.

Los organismos son estructuras subsidiarias de las instituciones con autonomía funcional:

Órganos Consultivos

- EL COMITÉ ECONÓMICO SOCIAL: que representa a sindicatos, patronales, ONG, y otras organizaciones de relevancia europea, económico social.
- EL COMITÉ DE LAS REGIONES: que representa a las autoridades regionales y locales.

Órganos de Garantías

- EL DEFENSOR DEL PUEBLO EUROPEO: defiende a los ciudadanos y empresas de la Unión Europea frente a la mala gestión, discriminación etc. de las instituciones órganos y organismos de la Unión.

Órganos Financieros

- BANCO EUROPEO DE INVERSIONES: Su misión es contribuir al desarrollo equilibrado del territorio comunitario a través de la inversión económica y la cohesión social.
- EL SERVICIO EUROPEO DE ACCIÓN EXTERIOR.

Organismos Interinstitucionales

- OFICINA DE PUBLICACIONES OFICIALES DE LAS COMUNIDADES EUROPEAS
- OFICINA EUROPEA DE SELECCIÓN DE PERSONAL.
- SUPERVISOR EUROPEO DE PROTECCIÓN DE DATOS.

Agencias Europeas

Estas agencias no estaban previstas en los tratados europeos: cada una se ha creado mediante acto legislativo, pueden denominarse de distintas formas, autoridad, centro, instituto, oficina o fundación.

- Agencias relativas a la Política Exterior y de Seguridad Común.
- Instituto de Estudios de Seguridad de la Unión Europea.
- Centro de satélites de la Unión Europea.
- Agencias de coordinación de la cooperación policial y judicial en asuntos penales.
- Europol.
- Eurojust.