

# **TEMA 8**

**FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO: CLASIFICACIÓN.**

**JERARQUÍA NORMATIVA.**

**LA LEY: CONCEPTO Y CLASES.**

**DISPOSICIONES DEL EJECUTIVO CON FUERZA DE LEY.**

**EL REGLAMENTO: CONCEPTO Y CLASIFICACIÓN.**

**LA POTESTAD REGLAMENTARIA: FUNDAMENTO, TITULARIDAD Y LÍMITES.**

**PROCEDIMIENTO DE ELABORACION DE LOS REGLAMENTOS**



## FUENTES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

**CONCEPTO:** “aquellas formas o actos a través de los cuales el Derecho Administrativo se manifiesta en su vigencia”

No hay una teoría propia de las fuentes del Derecho Administrativo, hay que estar a la **teoría general de las fuentes de derecho** que se regula en el Código Civil

### • Art 1 del Código Civil:

1. Las fuentes del Ordenamiento Jurídico español son:

-La **LEY** (entendida en un sentido amplio(material): “toda norma escrita”)

-La **COSTUMBRE**

-Los **PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO**.

2. Carecerán de validez las disposiciones que contradigan otra de rango superior.

3. La costumbre sólo regirá en defecto de Ley aplicable, siempre que no sea contraria a la moral o al orden público y que resulte probada.

Los usos jurídicos que no sean meramente interpretativos de una declaración de voluntad tendrán la consideración de costumbre.

4. Los principios generales del derecho se aplicarán en defecto de Ley o costumbre, sin perjuicio de su carácter informador del ordenamiento jurídico.

5. Las normas jurídicas contenidas en los tratados internacionales no serán de aplicación directa en España en tanto no hayan pasado a formar parte del ordenamiento interno mediante su publicación íntegra en el Boletín Oficial del Estado.

6. La jurisprudencia complementará el ordenamiento jurídico con la doctrina que, de modo reiterado, establezca el Tribunal Supremo al interpretar y aplicar la Ley, la costumbre y los principios generales del derecho.

7. Los Jueces y Tribunales tienen el deber inexcusable de resolver en todo caso los asuntos de que conozcan, ateniéndose al sistema de fuentes establecido.

### • Art 2 Código Civil CC dispone:

“1. Las leyes **entrarán en vigor** a los veinte días de su completa publicación en el Boletín Oficial del Estado, si en ellas no se dispone otra cosa.

2. **Las leyes sólo se derogan por otras posteriores**. La derogación tendrá el alcance que **expresamente** se disponga y se extenderá siempre a todo aquello que en la ley nueva, sobre la misma materia, sea **incompatible** con la anterior.

**Por la simple derogación de una ley no recobran vigencia las que ésta hubiere derogado.**

3. Las leyes **no** tendrán **efecto retroactivo** si no dispusieren lo contrario”

### • Art 5 Código Civil : CÓMPUTO DE PLAZOS

1. Siempre que no se establezca otra cosa, en los plazos señalados por días, a contar de uno determinado, quedará éste excluido del cómputo, el cual deberá empezar en el día siguiente;

Si los plazos estuviesen fijados por meses o años, se computarán de fecha a fecha.

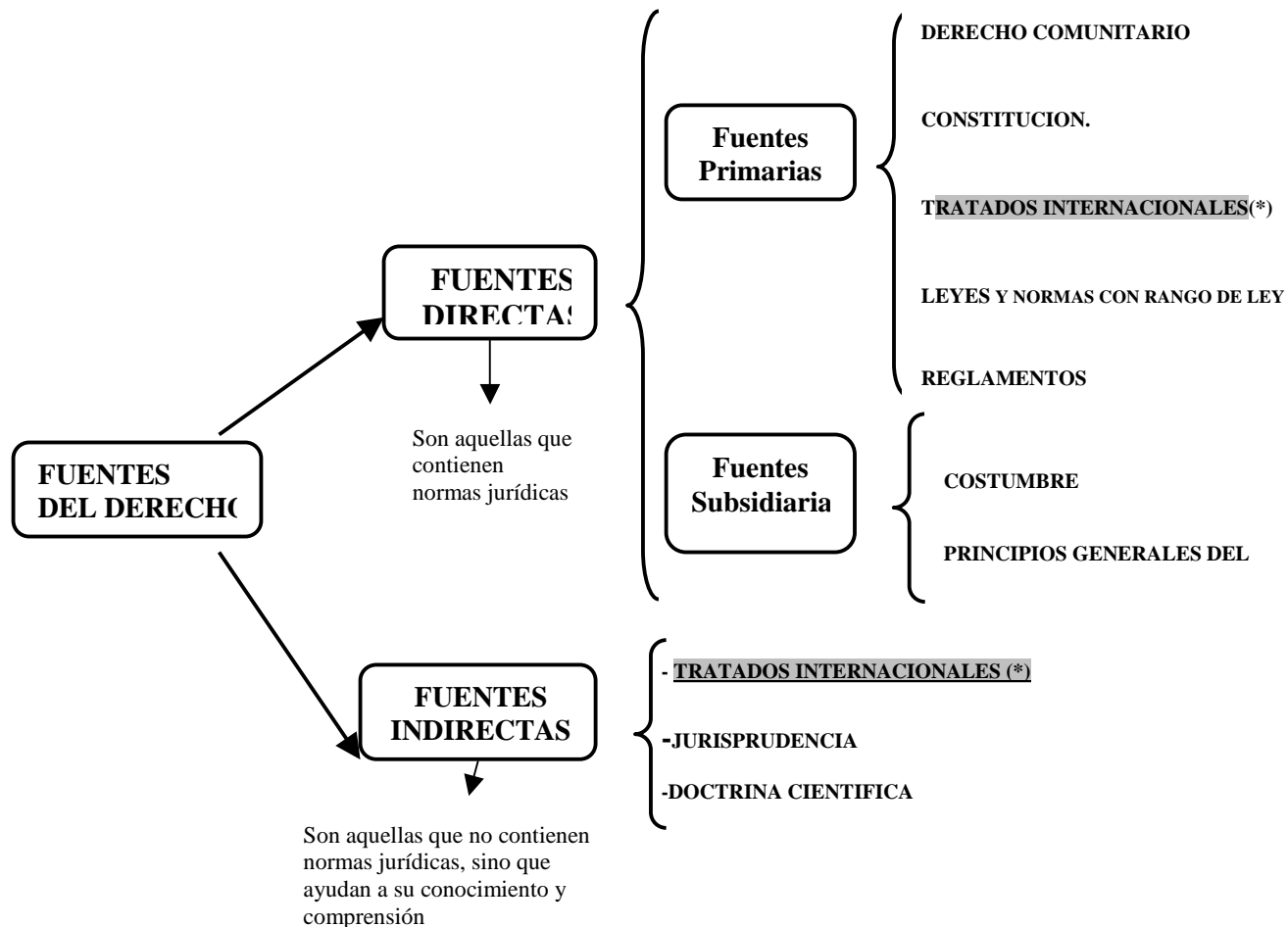
Cuando en el mes del vencimiento no hubiera día equivalente al inicial del cómputo, se entenderá que el plazo expira el último del mes.

2. En el cómputo civil de los plazos **NO se excluyen los días inhábiles**

- **CARACTERÍSTICAS ESPECÍFICAS** de las fuentes en Derecho Administrativo

- **Predominio de la fuente escrita**/ escasa importancia de la costumbre
- Su **contingencia y variabilidad**.
- **No se encuentran codificadas** las fuentes escritas.

-**CLASIFICACIÓN** de las fuentes del Derecho Administrativo:



***\*\*Existen autores que incluyen los Tratados Internacionales entre las fuentes Directas al entender que una vez publicados en el BOE son normas de directa aplicación y otro, que los regulan dentro de las Fuentes Indirectas, pues hasta su publicación no son de aplicación directa***

## **PRINCIPIO DE JERARQUIA NORMATIVA Y PRINCIPIO DE COMPETENCIA**

Las fuentes del Derecho Administrativo se articulan en base a dos principios:

**PRINCIPIO DE JERARQUÍA NORMATIVA:** las normas de rango superior prevalecen sobre las de rango inferior, las cuales no pueden, bajo pena de invalidez, modificar o derogar aquéllas, mientras que lo inverso si es válido.

El principio de jerarquía normativa se recoge:

- **Art. 9.3 CE** “La Constitución garantiza ... el principio de jerarquía normativa”

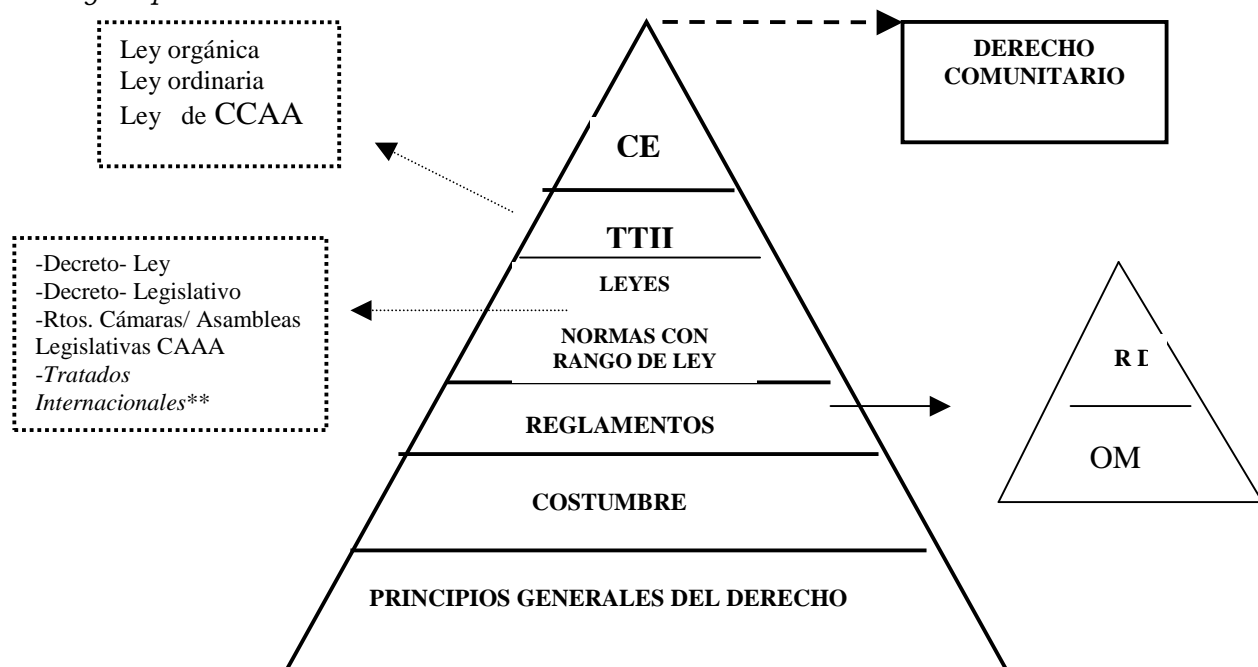
- **Art 1.2 Código Civil:** “Carecerán de validez las disposiciones que contradigan otras de rango superior”

- **Art. 128.2 y 3 Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas**

(2) “Los reglamentos y disposiciones administrativas no podrán vulnerar la Constitución o las Leyes ....

(3) Las disposiciones administrativas se ajustarán al orden de jerarquía que establezcan las leyes.

Ninguna disposición administrativa podrá vulnerar los preceptos de otra de rango superior



\*\*\* No hay unanimidad en la doctrina sobre el rango normativo de los TTII, existe un sector que considera que tiene un rango supra-legal

**PRINCIPIO DE COMPETENCIA:** El principio de jerarquía normativa, ya no vale, por sí solo, para explicar las relaciones entre fuentes en el ordenamiento español, formado por dos sistemas normativos (estatal y autonómico), o las relaciones entre el derecho nacional y el derecho comunitario. En la actualidad no todas las normas se relacionan entre sí por lazos de jerarquía, sino que se ha introducido el principio de competencia para articular estas relaciones, principio que consiste en asignar a ciertas normas la regulación de ciertas materias.

En virtud del *principio de competencia*, en caso de conflicto entre dos normas contradictorias prevalece la norma dictada por el órgano competente para regular la materia y la otra norma es inválida. Este principio explica la relación entre:

- **Derecho estatal y el autonómico**
- **Ley orgánica y ley ordinaria**

**SUPLETORIEDAD DEL DERECHO ESTATAL (ART. 149.3 CE):** “El derecho estatal será, en todo caso, supletorio del derecho de las Comunidades Autónomas”.

## FUENTES DIRECTAS PRIMARIAS

<b>DERECHO COMUNITARIO</b>  (Remisión TEMA 4 )	<b>CONCEPTO</b>	<p><b>Conjunto</b> de normas y disposiciones emanadas de la <b>Unión Europea</b> siendo un derecho autónomo e independiente de los ordenamientos de los Estados miembros</p>
	<b>CARACTERISTICAS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Constituye un <b>ordenamiento jurídico propio</b>, <i>independiente de los ordenamientos de los Estados miembros</i>.</li> <li>• Es un <b>ordenamiento derivado de las competencias transferidas de los Estados miembros</b> que se ejercen por instituciones independientes de estos.</li> <li>• Es un <b>derecho integrado en el sistema jurídico de los Estados miembros</b>, que tiene como <u>destinatarios</u> no solo los Estados miembros y las propias instituciones comunitarias sino también las personas físicas y jurídicas públicas y privadas</li> </ul>
	<b>RANGO NORMATIVO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• En caso de conflicto entre el <b>Derecho nacional y el Derecho:</b> los jueces deben <b>inaplicar toda norma nacional</b> (cualquiera que sea el rango, ya sea , <u>anterior o posterior</u>) <b>incompatible, con la norma comunitaria</b>, sin esperar que la legislación nacional sea derogado, modificada o en su caso declarada inconstitucional.</li> <li>• El <b>Tribunal de Justicia de la Unión Europea</b> ha señalado que el Derecho comunitario (originario y derivado) <b>prevalece sobre toda norma interna, incluida la propia Constitución en los ámbitos de competencia atribuidos a la UE.</b></li> </ul> <p style="text-align: center;">(PRINCIPIO DE COMPETENCIA MAS QUE JERARQUIA)</p>
	<b>FUENTES</b>	<b>DERECHO PRIMARIO</b>
		<b>DERECHO DERIVADO</b>
<b>CONSTITUCION</b>	<p><b>-Primera y principal norma</b> del ordenamiento. Todas las demás normas se encuentran subordinadas a ella.</p> <p>-Tiene <b>valor normativo inmediato y directo (art 9.1 de la CE)</b></p> <p>-<u>Criterio de interpretación del ordenamiento jurídico</u>: a cuya luz debe interpretarse y aplicarse todo el. <b>(Art 5 de la LOPJ)</b></p>	
<b>TTII</b>	<b>REMISION)</b>	
<b>LEY</b>  <b>NORMAS CON RANGO DE LEY</b>	<b>(REMISION)</b>	
<b>REGLAMENTO</b>	<b>(REMISION)</b>	

## FUENTES DIRECTAS SUBSIDIARIAS (se aplican en defecto de norma escrita)

<b>LA COSTUMBRE</b>	<p><b>-Concepto:</b> uso seguido de manera uniforme, general, duradera y constante, como expresión de una convicción jurídica (es la llamada <i>opinio iuris</i>), es decir la convicción de que es vinculante realizar estos actos en una determinada manera.</p> <p><b>-FUENTE SUBSIDIARIA DE PRIMER GRADO:</b> se aplica en defecto de ley</p> <p><b>Art. 1.3 del Código Civil</b> <i>“La costumbre solo regirá en defecto de ley aplicable, siempre que no sea contraria a la moral o al orden publico y que resulte probada”</i></p> <p><b>Los usos jurídicos que no sean meramente interpretativos de una declaración de voluntad tendrán la consideración de costumbre.</b></p> <p>El <b>precedente administrativo no es costumbre</b>. El <b>artículo 35.1.c) L39/2015 PAC</b>, admite que la Administración puede apartarse del precedente pero <u>motivando</u> el acto administrativo correspondiente</p>
<b>LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO</b>	<p>-Su función es doble:</p> <p><b>1º Aplicación directa en defecto de ley o costumbre, (fuente subsidiario de segundo grado)</b></p> <p><b>2º, Aplicación permanente indirecta</b> a través de las demás fuentes del Derecho por su <i>carácter informador del ordenamiento jurídico</i></p> <p><b>Art 1.4 Código Civil</b> <i>“Los principios generales del Derecho se aplicarán en defecto de ley o costumbre, sin perjuicio de su carácter informador del ordenamiento jurídico”.</i></p>


## FUENTES INDIRECTAS

<b>JURISPRUDENCIA</b>	<p><b>-Concepto:</b> criterio constante y uniforme de aplicación del derecho mostrado en las <b>sentencias del Tribunal Supremo</b> al aplicar e interpretar la ley, la costumbre y los principios generales del derecho.</p> <p><b>- Requisitos :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Solo es <b>jurisprudencia la del Tribunal Supremo</b>, y más concretamente <b>la de la Sala</b> correspondiente a la materia de que se trate.</li> <li>-<b>Debe ser reiterada</b>, ( al menos <b>2 Sentencias</b>),</li> <li>-Debe existir <b>identidad</b> entre los casos decididos por las mismas</li> </ul> <p>-La jurisprudencia <b>NO es fuente del derecho</b>.</p> <p><b>Art. 1.6 Código Civil</b> <i>“La jurisprudencia complementará el ordenamiento jurídico con la doctrina que, de modo reiterado, establezca el Tribunal Supremo al interpretar y aplicar la ley, la costumbre y los principios generales del Derecho.</i></p>
<b>DOCTRINA CIENTIFICA</b>	No es fuente del derecho
<b>TRATADOS INTERNACIONES</b>	Para algunos autores son fuente indirecta antes de ser publicados.





## LOS TRATADOS INTERNACIONALES Cap. III del Tít. III CE (art 93 a 96)

<b>CONCEPTO Y NATURALEZA</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Son <b>fuerza formal (directa</b>, para algunos autores o <b>indirecta</b>, para otros) <b>del Ordenamiento</b></li> <li>• <b>Concepto:</b> Acuerdos internacionales celebrados por escrito entre Estados, entre Estados y organizaciones internacionales, o entre organizaciones internacionales regidos por el Derecho Internacional, cualquiera que sea su denominación particular (convenio, acuerdo, convención...)</li> <li>-<b>Art. 96 CE</b> “Los <i>Tratados Internacionales</i> validamente celebrados una vez publicados oficialmente en España <i>formarán parte del ordenamiento interno</i>”</li> <li>-<b>Art 1.5 Código Civil:</b> “Las normas jurídicas contenidas en los <i>Tratados internacionales</i> no serán de aplicación directa en España en tanto no hayan pasado a formar parte del ordenamiento interno mediante su publicación en el Boletín oficial del Estado</li> </ul>	
<b>CLASES</b>	TTII ex art 93 CE	<p><b>Aquellos por los que se atribuye a una organización o institución internacional el ejercicio de competencias derivadas de la Constitución</b>, cuya autorización exige <b>ley orgánica</b> (artículo 93).</p> <p>Corresponde a las <b>Cortes Generales o al Gobierno</b>, según los casos, la garantía del cumplimiento de estos tratados y de las resoluciones emanadas de los organismos internacionales o supranacionales titulares de la cesión”</p>
	TTII ex art 94.1 CE  <p><b>Procedimiento ( Art 74.2 CE)</b>            ( Mayoría de cada Cámara/ Si no hubiera acuerdo, <b>comisión mixta</b> que presentara un texto que se votara e ambas cámaras. Si no se aprueba decide el <b>Congreso por mayoría absoluta del Congreso</b></p>	<p>Los que requieren la <b>previa autorización de las Cortes Generales</b> para la prestación del consentimiento del Estado:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tratados de carácter <b>político</b>.</li> <li>• Tratados o convenios de <b>carácter militar</b>.</li> <li>• Tratados o convenios que afecten a la <b>integridad territorial del Estado</b> o a los <b>derechos y deberes fundamentales</b> establecidos en el Título primero.</li> <li>• Tratados o convenios que impliquen <b>obligaciones financieras</b> para la Hacienda Pública.</li> <li>• Tratados o convenios que supongan <b>modificación o derogación de alguna Ley</b> o que exijan <b>medidas legislativas para su ejecución</b>.</li> </ul>
	TTII ex art 94.2	Los <b>restantes</b> <u>Tratados o convenios</u> , que tan solo se exige que: “ <b>El Congreso y el Senado sean inmediatamente informados</b> ” de su <i>conclusión</i>
<b>PROCEDIMIENTO PARA SU CONCLUSIÓN</b>	La competencia exclusiva para concluir TTII es del <b>Estado</b> [las CCAA no pueden celebrar TTII] (Art. 149.1 CE)	
	<b>Iniciativa</b>	-Corresponde al <b>Gobierno</b> (- <b>art. 97 CE</b> “ <i>dirección de la política exterior</i> ”) <b>-Art. 5 de la Ley 50/97 del Gobierno:</b> es una función del <u>Consejo de Ministros</u> la <b>negociación y firma de los TTII</b> ”.
	<b>Conclusión</b>	La manifestación del <b>consentimiento del Estado</b> para obligarse internacionalmente corresponde al <b>Rey (art. 63.2 CE )</b> Ahora bien, la CE exige para su conclusión : - Previa <b>autorización parlamentaria</b> para los tratados contemplados en el <b>artículo 93</b> (mediante Ley orgánica) y <b>art 94.1</b> . - <b>Previa información al Congreso y Senado</b> para los del artículo 94.2
	<b>Publicación</b>	<b>-Deben ser publicados en el BOE</b> , para entrar a formar <u>parte del ordenamiento interno</u> (art 96 CE y 1.5 CC) <b>[Sistema monista o de recepción automática,]:</b> no es necesario norma alguna de transformación o ejecución]

<p><b>MODIFICACION DEROGACIÓN DENUNCIA</b></p> <p><b>Art 96</b></p>	<p>- Las disposiciones de un TTII sólo podrán ser <b>derogadas, modificadas o suspendidas</b> en la forma prevista en los propios tratados o de acuerdo con las normas generales del Derecho internacional”</p> <p>- Para la <b>denuncia</b> de los Tratados y convenios internacionales se utilizará el mismo procedimiento previsto para su aprobación en el <b>artículo 94</b></p>
<p><b><u>RANGO NORMATIVO</u></b></p>	<p><b>-En el <u>PLANO INTERNACIONAL</u> el TTII siempre prevalece sobre las normas internas.</b></p> <p><b>- <u>EN EL PLANO INTERNO:</u></b></p> <p>➤ <b><u>Están subordinados a la CE</u></b></p> <p><b>Art 27 LOTC:</b> <i>Permite interponer recurso de inconstitucionalidad contra un TTII</i></p> <p><b>-Artículo 95 CE:</b> “La celebración de un tratado internacional que contenga estipulaciones contrarias a la Constitución <u>exigirá la previa revisión constitucional.</u></p> <p>Puede plantearse dudas sobre la constitucionalidad de un Tratado que este en negociación en este caso el <b>artículo 95.2</b> “ <i>El Gobierno o cualquiera de las Cámaras puede requerir al Tribunal Constitucional para que declare si existe o no esa contradicción”</i></p> <p><b><u>En cuanto a su relación con la ley :</u></b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Un sector doctrinal: <u>RANGO SUPRALEGAL.</u></b></li> </ul> <p><b>Artículo 96.1CE:</b> “Sus disposiciones sólo podrán ser <b>derogadas, modificadas o suspendidas</b> en la forma prevista en los propios tratados o de acuerdo con las normas generales del Derecho internacional” , mientras que un Tratado puede derogar o modificar una ley (como se desprende del <b>artículo 94.1 e)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Otro sector: <u>RANGO LEGAL.</u></b></li> </ul> <p><b>Artículo 27 LOTC:</b> <i>permite interponer recurso de inconstitucionalidad contra leyes y normas de rango de ley y entre ellas incluye el TTII</i></p> <p>Ahora bien, el <b>artículo 31 Ley 25/2014</b> de <b>Tratados y otros Acuerdos Internacionales</b>, reconoce su rango supralegal:</p> <p><b><u>“Las normas jurídicas contenidas en los tratados internacionales válidamente celebrados y publicados oficialmente prevalecerán sobre cualquier otra norma del ordenamiento interno en caso de conflicto con ellas, salvo las normas de rango constitucional</u></b></p>

**El Capítulo III de la CE (Art. 93-96) se desarrolla en la *Ley 25/2014, de 27 de noviembre, de Tratados y otros Acuerdos Internacionales.***

## **Anexo: LEY 25/2014, DE 27 DE NOVIEMBRE, DE TRATADOS Y OTROS ACUERDOS INTERNACIONALES**

La presente Ley tiene por objeto regular la *celebración y aplicación por España de los tratados internacionales, los acuerdos internacionales administrativos y los acuerdos internacionales no normativos*

De su regulación, en lo que afecta a TTII, destacamos los siguientes puntos.

### **1º CONCEPTO (Art 2 a) Ley 25/2014)**

*“Acuerdo celebrado por escrito entre España y otro u otros sujetos de Derecho Internacional (otro Estado o una organización internacional), y regido por el Derecho Internacional, ya conste en un instrumento único o en dos o más instrumentos conexos y cualquiera que sea su denominación*

### **2º COMPETENCIA PARA CELEBRAR TTII**

**El ESTADO** posee una competencia **de carácter exclusivo en materia de relaciones internacionales** (Art. 149.1 CE) que incluye, como núcleo duro, la capacidad de celebrar tratados internacionales. **Solo el Estado puede celebrar TTII**

Las **Comunidades Autónomas** podrán Participar en la celebración de tratados internacionales. Asimismo, las **Comunidades Autónomas y Ciudades de Ceuta y Melilla y las Entidades Locales** podrán celebrar otros **acuerdos internacionales** (*acuerdos internacionales administrativos y no normativos por las Comunidades Autónomas, las Ciudades de Ceuta y Melilla y las Entidades Locales*) pero nunca TTII

**La denominación oficial del Estado español en los tratados internacionales será «Reino de España».**(art. 8 L25/2014)

### **3º PROCEDIMIENTO DE CELEBRACIÓN DE TTII**

**El procedimiento de celebración de TTII se desarrolla en los art 11-22 de la Ley 25/2014, de 27 de noviembre, de Tratados y otros Acuerdos Internacionales. Lo más destacado:**

**Negociación** (*proceso por el que se elabora el texto de un tratado internacional*)

Corresponde a los **departamentos ministeriales** en el ámbito de sus respectivas competencias, en coordinación con el Ministerio de Asuntos Exteriores

**Adopción.** (*Acto por el que España expresa su acuerdo sobre el texto de un TTII*)

Corresponderá a los **negociadores** adoptar el texto de un tratado internacional.

**Autenticación** (*acto por el que España establece como correcto, auténtico y definitivo el texto de un TTII*)

El texto de un TTII se autenticará mediante el procedimiento que en él se prescriba o convengan los negociadores. En defecto de previsión o acuerdo el texto quedará establecido como auténtico mediante **la firma**, la **firma ad referendum** o la **rúbrica** puestas en el texto del tratado

El **Consejo de Ministros** autorizará la rúbrica, firma o canje de instrumentos, según sea el caso, de un tratado internacional, y **aprobará** su firma *ad referendum*.

La aprobación por el Consejo de Ministros de la firma *ad referendum* de un tratado equivaldrá a la firma definitiva con efectos de autenticación

**Firma *ad referendum***: acto por el que España firma, sin la previa autorización del Consejo de Ministros, un tratado internacional, y que equivaldrá a la firma definitiva una vez aprobada la firma *ad referendum* por el Consejo de Ministros.

-El **Presidente del Gobierno y el Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación** podrán firmar *ad referendum* cualquier tratado internacional.

-La firma *ad referendum* **por cualquier otro representante de España** precisará la autorización del Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación.

-El Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, conjuntamente con el titular del departamento ministerial competente por razón de la materia, elevará la firma *ad referendum* para su aprobación al Consejo de Ministros

#### **Acordar la Manifestación del consentimiento en obligarse por un tratado.**

El **Consejo de Ministros ACORDARÁ la manifestación del consentimiento de España en obligarse por un tratado internacional.** (*el Rey es el que lo manifiesta mediante la firma de los instrumentos o ratificación*)

#### **Trámites internos previos a la manifestación del consentimiento en obligarse por un tratado internacional.**

La manifestación del consentimiento en obligarse por un tratado internacional de los previstos en los artículos 93 y 94.1 de la Constitución Española requerirá **la previa autorización de las Cortes Generales en los términos establecidos en dichos preceptos (LEY ORGANICA ; AUTORIZACION)**

#### **Información al Congreso de los Diputados y al Senado.**

De conformidad con lo establecido en el artículo 94.2 de la Constitución Española, el Gobierno **informará inmediatamente al Congreso de los Diputados y al Senado de la conclusión de todo tratado internacional**

#### **Firma del instrumento de manifestación del consentimiento por el Rey.**

**La manifestación del consentimiento del Estado para obligarse internacionalmente corresponde al Rey (art. 63.2 CE )**

[El Rey, con el **refrendo del Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación**, firmará los instrumentos de ratificación y de adhesión que manifiesten el consentimiento de España en obligarse por un tratado internacional]

#### **PUBLICACION BOE**

-Los tratados internacionales válidamente celebrados **se publicarán íntegramente en el «Boletín Oficial del Estado**

[Dicha publicación habrá de producirse al tiempo de la entrada en vigor del tratado para España o antes, si se conociera fehacientemente la fecha de su entrada en vigor.(art 23 L25/2014)]

**-Formarán parte del ordenamiento jurídico interno una vez publicados en el «Boletín Oficial del Estado**

El **Gobierno, a través del Ministerio de Asuntos Exteriores y de Cooperación**, registrará en la Secretaría de las Naciones Unidas, los *tratados bilaterales* en los que España sea parte, así como los *tratados multilaterales* de los que España sea depositaria.

Medidas semejantes se adoptarán en cualquier otra organización internacional que proceda.

#### **4º APLICACIÓN PROVISIONAL**

La Ley contempla la posibilidad de que se acuerde la aplicación provisional del TTII

El **Consejo de Ministros** autorizará la aplicación provisional, total o parcial, de un tratado internacional antes de su entrada en vigor.

La aplicación provisional no podrá autorizarse respecto de los tratados internacionales a que se refiere el [artículo 93](#) de la Constitución (tratados que precisan Ley Orgánica)

#### **5º MODIFICACION DEROGACIÓN DENUNCIA**

##### **ENMIENDA. (Art 36)**

La enmienda de un tratado internacional se llevará a cabo en la forma en él prevista o, en su defecto, mediante la conclusión entre las partes de un nuevo tratado.

##### **DENUNCIA\*\* Y SUSPENSIÓN ( Art 37 )**

**“La DENUNCIA O LA SUSPENSIÓN de la aplicación de un tratado internacional, podrá acordarla el Consejo de Ministros a propuesta del Ministro de Asuntos Exteriores y de Cooperación, en coordinación con el ministerio competente por razón de la materia objeto del tratado, conforme a las normas del propio tratado o a las normas generales de Derecho Internacional.**

**No obstante, los tratados internacionales comprendidos en los artículos 93 y 94.1 de la Constitución Española solo podrán ser denunciados previa autorización de las Cortes Generales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 96.2 de la Constitución Española.**

**El Gobierno informará inmediatamente a las Cortes Generales de la *denuncia o de la suspensión de la aplicación de un tratado internacional*.**”

**\*\*[Denuncia]**(art Art 2 u) Ley 25/2014 de Tratados y otros Acuerdos Internacionales): *acto por el que España hace constar su consentimiento para dar por finalizadas respecto a sí mismo las obligaciones derivadas de un tratado*

#### **6 ° APLICACIÓN Y EFICACIA**

**EFICACIA** (Art 28 L 25/2014): **“Los tratados internacionales válidamente celebrados y publicados oficialmente producirán efectos en España desde la fecha que el tratado determine o, en su defecto, a partir de la fecha de su entrada en vigor.**

**OBSERVANCIA.** (Art 29 L 25/2014): **Todos los poderes públicos, órganos y organismos del Estado deberán respetar las obligaciones de los tratados internacionales en vigor en los que España sea parte y velar por el adecuado cumplimiento de dichos tratados**

**EJECUCIÓN** (Art 30 L 25/2014): **Los tratados internacionales serán de aplicación directa, a menos que de su texto se desprenda que dicha aplicación queda condicionada a la aprobación de las leyes o disposiciones reglamentarias pertinentes**

## **7º RANGO NORMATIVO**

*-Subordinados a la CE (art 95 CE y art 27 LOTC)*

*-Rango supra legal (artículo 31 Ley 25/2014) “Las normas jurídicas contenidas en los tratados internacionales válidamente celebrados y publicados oficialmente prevalecerán sobre cualquier otra norma del ordenamiento interno en caso de conflicto con ellas, salvo las normas de rango constitucional”*

## **8º INTERPRETACIÓN.**

Las disposiciones de los tratados internacionales se interpretarán de acuerdo con los criterios establecidos por las **normas generales de Derecho Internacional**, los **artículos 31 a 33 de la Convención de Viena de 1969** y los **contenidos en el propio tratado**.

Las disposiciones dictadas en ejecución de tratados internacionales en los que España sea parte se interpretarán de conformidad con el tratado que desarrollan.

Las **dudas y discrepancias** se someterán al dictamen del Consejo de Estado.

# LA LEY

-Norma escrita emanada del Parlamento (poder legislativo)

-Esta **subordinada a la Constitución** y tiene **primacía sobre los reglamentos**.

## PROCESO DE ELABORACIÓN DE LEYES ESTATALES

### Regulación:

- Artículos 87 a 91- Capítulo II del Título III “De la elaboración de las Leyes”
- Reglamentos de las Cámaras

INICIATIVA LEGISLATIVA (ART 87 A 89)		
GOBIERNO	Proyecto de ley (art 88)  [ver TVI Ley 39/2015 PAC y TV Ley 50/1997]	-Serán aprobados en Consejo de Ministros  -Se someterán al Congreso, acompañados de una exposición de motivos y una antecedentes necesarios para pronunciarse sobre ellos  -Tienen prioridad en su tramitación sobre las proposiciones de ley (artículo 89)
CONGRESO	Proposición de ley (Art 89)	-Su tramitación se regulará por los Reglamentos de las Cámaras  Proposiciones del congreso: 15 diputados o grupo parlamentario Proposiciones del Senado: 25 senadores o grupo parlamentario  -Las proposiciones de ley del Senado, se remitirán al Congreso para su trámite en éste como tal proposición
SENADO		
ASAMBLEAS DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS ( Art 87.2)	-Solicitan del Gobierno la adopción de un proyecto de ley.  -Remitir a la Mesa del Congreso una proposición de ley, delegando ante dicha Cámara un máximo de tres miembros de la Asamblea encargados de su defensa.	
INICIATIVA POPULAR (Art 87.3)	Proposición de Ley	-Una ley orgánica regulará las formas de ejercicio y requisitos de la iniciativa popular.  LO 3/84 de 26 de marzo, sobre iniciativa popular.  -Se exigirán no menos de 500.000 firmas acreditadas  -No procederá dicha iniciativa en materias propias de: <ul style="list-style-type: none"><li>Ley orgánica</li><li>Tributarias</li><li>De carácter internacional,</li><li>En lo relativo a la prerrogativa de gracia.</li><li>Art 166 CE: reforma constitucional</li></ul> La LO 3/84 añade otras: <ul style="list-style-type: none"><li>-Proyectos de planificación económica</li><li>- Presupuestos Generales del Estado</li></ul>

TRAMITACIÓN Y APROBACIÓN ( Art 90 )	
<b>DISCUSION Y APROBACION EN EL CONGRESO DE LOS DIPUTADOS</b>	<p>-LOS PROYECTOS PROPOSICIONES DE LEY orgánica u ordinaria deben ser aprobados por el Congreso de los Diputados.</p> <p>El procedimiento para su aprobación se regulará por los <b>Reglamentos del Congreso</b> , se <b>integra de diferentes fases: (remisión tema 2)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Publicación y toma de consideración</b></li> <li>- <b>Fases de enmiendas</b></li> <li>- <b>Debate a la totalidad en el pleno/</b></li> <li>- <b>Debate y Deliberación en la Comisión</b></li> <li>- <b>Debate y votación en el pleno</b></li> </ul>
<b>DISCUSION EN EL SENADO</b>	<p>- Aprobado un proyecto de Ley ordinaria u orgánica por el Congreso de los Diputados, su Presidente <b>dará inmediata cuenta del mismo al Presidente del Senado</b>, el cual lo someterá a la deliberación de éste.</p> <p>❖ <b>Si el Senado esta conforme</b> con el texto: Queda preparado para sanción real.</p> <p>❖ <b>Si el Senado no esta conforme</b> con el texto: En el <u>plazo de dos meses</u> a partir del día de la recepción <u>(20 días naturales en proyectos declarados urgentes por el Gobierno o por el Congreso de los Diputados)</u>, podrá:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1.-<u>Oponer su veto</u> (Su aprobación exige <b>mayoría absoluta</b>).</li> <li>2.-<u>Introducir enmiendas al mismo</u>.</li> </ol>
<b>DEBATE Y VOTACION EN EL CONGRESO SOBRE EL VETO Y ENMIENDAS DEL SENADO</b>	<p>-Si el Senado veta o presenta enmiendas el texto vuelve al Congreso <b>para su aprobación.</b></p> <p>-<b>Si el texto fue vetado</b>, el Congreso puede:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-<u>Superar el veto del Senado y aprobar el proyecto o Proposición de ley: por mayoría absoluta.</u></li> <li>-Dejar <b>transcurrir dos meses</b> y ratificar por <b>mayoría simple</b> el texto inicial.</li> </ul> <p>-<b>Si se formularan enmiendas</b>, el Congreso sólo esta obligado a pronunciarse sobre ellas aceptándolas o rechazándolas por <b>mayoría simple</b></p>

SANCION Y PROMULGACION (Artículo 91)
<p>- El <b>REY sancionará</b> las leyes aprobadas por las Cortes Generales en el plazo de <b>15 DIAS</b>(que son naturales) <b>promulgará y ordenará</b> su inmediata <b>publicación</b>.</p>

PUBLICACIÓN Y ENTRADA EN VIGOR
<p>-<b>PUBLICACION:</b> <i>Se publican en el Boletín oficial del Estado</i></p> <p>- <b>ENTRADA EN VIGOR:</b> <b>Si en ellas no se dispone otra cosa</b>, las leyes entran en vigor a los <b>20 DÍAS</b> de su completa publicación en el BOE. (Son <b>días naturales</b>- art. 5.2 del Código Civil)</p> <p>Se denomina “<b><i>vacatio legis</i></b>”, el tiempo que transcurre desde que la ley se publica hasta que entra en vigor</p>



## CLASES DE LEYES

EYES ESTATALE	<p>LEYES ORGANICAS ART 81 CE (Ver esquema)</p>		<p>-Se caracterizan por :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Su <b>ámbito o contenido</b> (materias reservadas a ley orgánica) <ul style="list-style-type: none"> <li>-Las relativas al <b>desarrollo de los derechos fundamentales y de las libertades públicas</b>( art 15 a 29 de la CE)</li> <li>-Las que <b>aprueben los Estatutos de Autonomía</b></li> <li>-Las que <b>aprueben el régimen electoral general</b></li> <li>-Las <b>demás previstas en la Constitución</b></li> </ul> </li> <li><b>Quórum especial de aprobación , modificación y derogación:</b> : <b>mayoría absoluta del Congreso</b>, en una votación final sobre el conjunto del proyecto.”</li> </ul> <p>- <b>RANGO JERÁRQUICO:</b> La <b>Ley ordinaria</b> y la <b>Ley Orgánica</b> tienen <b>idéntico valor y rango normativo</b> las dos son Leyes. (Su relación se explica por el <u>principio de competencia</u>: si la ley ordinaria no puede modificar o derogar una Ley Orgánica no es porque su rango normativo sea inferior al de ésta, sino porque la Constitución le prohíbe el acceso a las materias que el art.81.1 de la misma enuncia.]</p>
	<p>LEYES ORDINARIAS</p>		<p>- Su <i>contenido indeterminado</i>(pueden regular cualquier materia no reservada a Ley orgánica)</p> <p>-No requieren quórum cualificado, basta <b>mayoría simple del Congreso</b> para su aprobación.</p>
	<p>TIPOS ESPECIALES DE LEYES DERIVADAS DEL ESTADO AUTONOMICO</p>	<p>ESTATUTOS DE AUTONOMIA</p>	<p><b>Doble naturaleza:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Son una <b>Ley Orgánica</b> y, por tanto una ley estatal. (Art.81 CE) ( pero su procedimiento de elaboración es especial)</li> <li>- Son la <b>norma institucional básica de la Comunidad Autónoma</b>, que el Estado reconoce y ampara como parte integrante de su ordenamiento jurídico (<i>artículo 147.1 de la Constitución</i>).</li> </ul> <p><b>Rango normativo:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Están <b>subordinados a la Constitución</b>, (el art 27 de la LOTC)</li> <li>-<b>Mayor rango</b> normativo que la <b>ley</b> pues tiene un procedimiento de elaboración mucho más complejo y rígido que estas y sólo puede ser reformados modificados o derogados por los procedimientos específicos que el propio Estatuto establece</li> <li>-Forman parte del llamado <b>bloque de constitucionalidad</b>.(art 28 LOTC).</li> </ul>
		<p>LEYES PREVISTAS EN EL ART 150CE Ver esquema</p>	<p>Las <b>LEYES-MARCO</b> (LEY ORDINARIA)“Las Cortes Generales, en materias de competencia estatal, podrán atribuir a todas o a alguna de las Comunidades Autónomas, la facultad de dictar, para sí mismas, normas legislativas en el marco de los principios, bases y directrices fijados por una Ley estatal.</p> <p>Sin perjuicio de la competencia de los Tribunales, en cada Ley marco se establecerá la <u>modalidad del control</u> de las Cortes Generales sobre estas normas legislativas de las Comunidades Autónomas”.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Las <b>LEYES DE TRANSFERENCIA O DELEGACIÓN</b> ( LEYES ORGÁNICAS): El Estado podrá transferir o delegar en las Comunidades Autónomas, mediante Ley Orgánica, facultades correspondientes a materia de titularidad estatal que por su propia naturaleza sean susceptibles de transferencia o delegación.</li> </ul> <p>La Ley preverá en cada caso la correspondiente transferencia de <u>medios financieros</u>, así como las <u>formas de control</u> que se reserve el Estado.”</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Las <b>LEYES DE ARMONIZACIÓN</b> (LEYES ORDINARIAS) El Estado podrá dictar Leyes que establezcan los principios necesarios para armonizar las disposiciones normativas de las Comunidades Autónomas, aun en el caso de materias atribuidas a la competencia de éstas, cuando así lo exija el interés general.</li> </ul> <p>Corresponde a las Cortes Generales, por <b>mayoría absoluta de cada Cámara</b>, la apreciación de esta necesidad.”</p>

<b>LEYES AUTONOMICAS</b>	<p>-La CE reconoce la potestad legislativa a los Parlamentos de CCAA.</p> <p>-<b>Naturaleza:</b> Tienen el mismo <i>concepto y carácter</i> que las leyes estatales: pero con un <b>ámbito material</b> (el de su competencia) y <b>territorial</b> más limitados que aquellas</p> <p>-<b>Aprobación:</b> será necesaria, como regla general <b>mayoría simple</b>, aunque excepcionalmente algunos Estatutos de Autonomía, exigen <b>mayorías cualificadas</b> para determinadas materias (PERO EN NINGUN CASO SON LEYES ORGANICAS, ya que estas sólo caben en el ámbito estatal)</p> <p>- Se publican en el BOE y en respectivo Boletín oficial de la CCAA( la entrada en vigor depende de la publicación en este último</p> <p><u><b>Rango normativo:</b></u></p> <p>- <b>Subordinados</b> a la <b>Constitución</b> y al <b>Estatuto de Autonomía</b> de la respectiva CCAA.</p> <p>- <b>Relación ley estatal y ley autonómica:</b> se articula en virtud del <b>principio de competencia</b> y no de jerarquía. Ninguna tiene mayor rango que otra. Si una ley estatal regula una materia que no es de su competencia será inconstitucional.</p> <p>El estudio de las LEYES ANDALUZAS y su procedimiento de elaboración se realiza en el Tema 6</p>	
<b>Por su procedimiento de elaboración</b>	<b>LEYES DE PLENO</b>	<p>Son las elaboradas por el procedimiento legislativo ordinario, siendo aprobadas por los plenos de las dos cámaras</p> <p><i>[El procedimiento legislativo ordinario se regula en el <b>Título III, Capítulo II de la Constitución española de 1978 (artículos del 81 al 92)</b> y se desarrolla en los Reglamentos del Congreso y el Senado]</i></p>
	<b>LEYES DE COMISIÓN</b>  <b>Art.75.2 y 3 de la CE</b>	<p>-Las Cámaras <u>podrán</u> delegar en las <b>Comisiones Legislativas Permanentes</b> la aprobación de proyectos o proposiciones de ley.</p> <p>-El Pleno podrá, no obstante, <b>recabar</b> en cualquier momento el debate y votación de cualquier proyecto o proposición de ley que haya sido objeto de esta delegación.</p> <p>-Quedan <b>exceptuados</b> de lo dispuesto en el apartado anterior:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• La reforma constitucional.</li> <li>• Las cuestiones internacionales</li> <li>• Las leyes orgánicas</li> <li>• Las leyes de bases</li> <li>• Los Presupuestos Generales del Estado</li> </ul>

## DISPOSICIONES O NORMAS CON VALOR DE LEY

1) LOS REGLAMENTOS DE LAS CORTES GENERALES, DEL CONGRESO, DEL SENADO Y LOS DE LAS ASAMBLEAS LEGISLATIVAS DE LAS CCAA.

2) **DISPOSICIONES DEL EJECUTIVO CON FUERZA DE LEY: LOS DECRETOS LEYES Y DECRETOS LEGISLATIVOS.**

(Son normas con rango ley dictadas por el poder ejecutivo(Gobierno) que asume -de forma limitada y provisional el poder legislativo, bien en virtud de una delegación expresa de este( Decreto Legislativo) o bien por razón de urgente necesidad, con aprobación posterior del mismo(Decreto ley).

**Art. 127 Ley 39/2015 PAC ( “Potestad para aprobar normas con rango de Ley )**

❖ El **Gobierno de la Nación** podrá aprobar reales *decretos-leyes y reales decretos legislativos* en los términos previstos en la Constitución.

[art 5 c) de **Ley 50/1997**:corresponde al Consejo de Ministros aprobar los Reales Decretos-leyes y los Reales Decretos Legislativos]

❖ Los respectivos **órganos de gobierno de las Comunidades Autónomas** podrán aprobar normas equivalentes a aquéllas en su ámbito territorial, de conformidad con lo establecido en la Constitución y en sus respectivos Estatutos de Autonomía

DISPOSICIONES DEL EJECUTIVO CON RANGO DEL LEY (ESTADO)	
<p><b>DECRETOS-LEYES</b></p> <p><b>Art. 86 CE</b></p> <p>La convalidación: no lo convierte en Ley</p> <p>La derogación: no produce efectos retroactivos</p>	<p>❖ Norma con rango de ley dictada por el <b>Gobierno, en caso de extraordinaria y urgente necesidad.</b></p> <p><b>Art 86 de la CE :</b>“En caso de <u>extraordinaria y urgente necesidad</u>, el Gobierno podrá dictar disposiciones legislativas provisionales que tomarán la forma <b>de Decretos-Leyes</b>”</p> <p>❖ <b>Materias excluidas</b> de su regulación:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ordenamiento de las instituciones básicas del Estado</b></li> <li>• <b>Los derechos, deberes y libertades de los ciudadanos regulados en el Título I</b></li> <li>• <b>Régimen de las Comunidades Autónomas,</b></li> <li>• <b>Derecho electoral general.</b></li> </ul> <p>❖ Una vez aprobados, <i>deberán ser inmediatamente sometidos a debate y votación de totalidad al Congreso de los Diputados, convocado al efecto si no estuviere reunido, en el plazo de los TREINTA DÍAS siguientes a su promulgación.</i> El Congreso habrá de pronunciarse expresamente dentro de dicho plazo sobre su <b>convalidación o derogación</b>, para lo cual el Reglamento establecerá un procedimiento especial y sumario</p> <p>❖ <u>Durante este plazo</u>, las <b>Cortes</b> podrán tramitarlos <b>como proyectos de ley</b> por el <u>procedimiento de urgencia</u></p>
<p><b>DECRETO LEGISLATIVO</b></p> <p><b>(Arts 82 a 85 CE)</b></p>	<p>❖ Norma con rango de ley dictada por el <b>Gobierno</b> por <u>delegación expresa y concreta</u> de las Cortes Generales</p> <p><b>Art 82</b>“Las <b>Cortes Generales</b> podrán delegar( por medio de una <b>ley</b> -es la llamada ley de delegación-) en el <b>Gobierno la potestad de dictar normas con rango de ley</b>“</p> <p>❖ Las <u>disposiciones del Gobierno que contengan legislación delegada</u> recibirán el título de <b>DECRETOS LEGISLATIVOS.</b></p> <p>❖ Los Decretos Legislativos pueden ser de dos tipos: <b>Textos Articulados// Textos Refundidos</b></p> <p>❖ <b>MATERIAS EXCLUIDAS</b> (art.82.1 C.E): <u>materias reservadas a ley orgánica (art 81 CE)</u></p> <p>❖ <b>REQUISITOS de la delegación legislativa:</b> Se otorga de forma:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• De forma <u>expresa</u></li> <li>• Para <u>materia concreta</u></li> <li>• Con fijación del <u>plazo</u> para su ejercicio.</li> <li>• <b>No</b> podrá entenderse concedida de <u>modo implícito</u> o por <u>tiempo indeterminado</u></li> <li>• Se <b>agota</b> por el uso que de ella haga el Gobierno mediante la <u>publicación de la norma</u> correspondiente.</li> <li>• <b>No</b> cabe la <b>subdelegación</b> autoridades distintas del propio Gobierno.</li> </ul> <p>❖ <b>FORMA: Deberá otorgarse</b> mediante:</p> <p><b>a) LEY DE BASES:</b> cuando su objeto sea la formación de <b>TEXTOS ARTICULADOS</b></p> <p>Las <b>leyes de bases:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-Delimitarán con precisión el <b>objeto y alcance</b> de la delegación legislativa y los <b>principios y criterios</b> que han de seguirse en su ejercicio (art 82.4)</li> <li>-<b>No</b> podrán en ningún caso (art 83): <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Autorizar la modificación de la propia ley de bases.</li> <li>b) Facultar para dictar normas con carácter retroactivo</li> </ul> </li> </ul> <p><b>b) LEY ORDINARIA:</b> cuando se trate de <b>REFUNDIR varios textos legales en uno solo (TEXTOS REFUNDIDOS).</b></p> <p>Esta ley: Determinará el <b>ámbito normativo</b> a que se refiere el contenido de la delegación, <b>especificando</b> si se circunscribe a la <u>mera formulación de un texto único</u> o si se incluye la de <u>regularizar, aclarar y armonizar los textos legales</u> que han de ser refundidos. (art. 82.4).</p> <p><b>El texto refundido deroga las leyes que refunden</b></p> <p>❖ <b>CONTROL:</b> Sin perjuicio de la <u>competencia propia de los Tribunales</u>, las <u>leyes de delegación</u> podrán establecer <b>fórmulas adicionales de control</b>”.</p> <p>❖ <b>Art 84:</b> “Cuando una <b>proposición de ley o una enmienda fuere contraria a una delegación legislativa en vigor</b>, el Gobierno está facultado para oponerse a su tramitación. En tal supuesto, podrá presentarse una <b>proposición de ley para la derogación total o parcial de la ley de delegación</b>”.</p>
<p><b>Forma</b></p> <p><b>Art 24.1 L50/97</b></p>	<p>Las decisiones del Gobierno que aprueban, respectivamente, las normas previstas en los artículos 82 y 86 de la Constitución, revistaran la forma de <b>Reales Decretos Legislativos y Reales Decretos-leyes.</b></p>

## DISPOSICIONES DEL EJECUTIVO CON RANGO DEL LEY CCAA DE ANDALUCÍA

### DECRETOS- LEYES (Art.110 EA)

- Norma con rango de ley dictada por el Consejo de Gobierno en caso de extraordinaria y urgente necesidad.
- "En caso de extraordinaria y urgente necesidad el Consejo de Gobierno podrá dictar medidas legislativas provisionales en forma de decretos-leyes"
- Materias excluidas de su regulación:
  - Los derechos establecidos en este Estatuto,
  - Régimen electoral
  - Las instituciones de la Junta de Andalucía
  - Los presupuestos de Andalucía.
- Los decretos-leyes quedarán derogados si en el plazo improrrogable de **treinta días** subsiguientes a su promulgación no son **convalidados** expresamente por el **Parlamento** tras un debate y votación de totalidad.
- Durante este plazo, el Parlamento podrán **tramitarlos como proyectos de ley** por el procedimiento de urgencia

### DECRETO LEGISLATIVO (Arts 109 EA)

- ❖ Norma con rango de ley dictada por el Consejo Gobierno por delegación expresa y concreta del Parlamento
- "El Parlamento podrán delegar( por medio de una **ley**) en el **Consejo de Gobierno** la potestad de dictar normas con rango de ley"
- ❖ **MATERIAS EXCLUIDAS :**
  - Las leyes de reforma del Estatuto de Autonomía.
  - Las leyes del presupuesto de la Comunidad Autónoma.
  - Las leyes que requieran cualquier mayoría cualificada del Parlamento.
  - Las leyes relativas al desarrollo de los derechos y deberes regulados en este Estatuto.
  - Otras leyes en que así se disponga en este Estatuto.
- ❖ **FORMA DE DELEGACION :Deberá otorgarse** mediante:
  - a) **LEY DE BASES**;;cuando su objeto sea la formación de **TEXTOS ARTICULADOS**
    - Las **leyes de bases**:
    - Fijará, al menos, su objeto y alcance, los principios y criterios que hayan de seguirse en su ejercicio y el plazo de ejercicio En su caso, podrá establecer fórmulas adicionales de control.
    - No** podrán en ningún caso (art 83):
      - Autorizar la modificación de la propia ley de bases.
      - Facultar para dictar normas con carácter retroactivo
    - La delegación legislativa se agota por el uso que de ella haga el Gobierno mediante la publicación de la norma correspondiente. No podrá entenderse concedida de modo implícito o por tiempo indeterminado.
  - b) **LEY ORDINARIA**: para la **REFUNDICIÓN DE TEXTOS ARTICULADOS**
    - Esta ley: -Fijará el contenido de la delegación y especificará si debe formularse un texto único o incluye la regularización y armonización de diferentes textos legales.
- ❖ "Cuando una **proposición de ley o una enmienda fuere contraria a una delegación legislativa** en vigor, el Consejo de Gobierno está facultado para oponerse a su tramitación. En tal supuesto, podrá presentarse una proposición de ley para la derogación total o parcial de la ley de delegación"

### Forma

Revistan la forma de **Decretos Legislativos y Decretos-leyes**: Las decisiones del Consejo de Gobierno que aprueban, respectivamente, las normas previstas en los artículos 82 y 86 de la Constitución.

# EL REGLAMENTO

**1-Concepto:** *Disposiciones jurídicas de carácter general dictadas por el Gobierno o la Administración Pública, en virtud de una competencia propia (la potestad reglamentaria), con rango inferior o subordinado a la ley*

## 2 -Naturaleza Jurídica

1) La **postura mayoritaria:** **ACTO DE LA ADMINISTRACION**, pero no un **acto administrativo**, es f fuente del derecho administrativo

2) **Otro sector doctrinal, más tradicional:** el reglamento tiene una naturaleza jurídica caracterizada:

-Por su contenido, es fuente del Derecho administrativo,.

-Por su procedencia, es acto de la Administración sujeto a derecho Administrativo, un **verdadero acto administrativo**.

## 3-Clases

➤ **Por su procedencia formal:**

- ESTATALES
- AUTONÓMICOS
- LOCALES
- INSTITUCIONALES

➤ **Por sus efectos:**

- REGLAMENTOS JURÍDICOS O PROPIAMENTE NORMATIVOS (externos)
- REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS O DE ORGANIZACIÓN (internos)

➤ **Por su relación con la ley:**

- REGLAMENTOS EJECUTIVOS (*secudum legem*)
- REGLAMENTOS INDEPENDIENTES (*extra o praeter legem*)
- REGLAMENTOS DE NECESIDAD (*contra legem*)

CLASES DE REGLAMENTOS		
Por su procedencia formal	ESTATALES	<p>-Son los procedentes de la <u>Administración del Estado</u></p> <p>- <b>Clases:</b>(art 24.1 Ley 50/1997 del Gobierno) **: <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Reales Decretos</b> del <u>Presidente del Gobierno</u>,</li> <li>- <b>Reales Decretos</b> del <u>Consejo de Ministros</u></li> <li>- <b>Ordenes Ministeriales</b>, de los Ministros y Comisiones delegadas del Gobierno</li> </ul> </p>
	AUTONÓMICOS	<p>-Son los procedentes de las <u>Administración Autonómica</u></p> <p><b>Clases :</b> En <u>nuestra Comunidad Autónoma (art 46 L 6/2006, de Gobierno de la CCAA de Andalucía**)</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-<b>Decretos</b> de la <u>Presidencia</u></li> <li>-<b>Decretos</b> acordados en <u>Consejo de Gobierno</u></li> <li>-<b>Acuerdos</b> del <u>Consejo de Gobierno</u></li> <li>-<b>Órdenes</b> de las <u>personas titulares de las Vicepresidencias y de las Consejerías</u></li> </ul>
	LOCALES	<p>-Son los procedentes de las <u>Corporaciones Locales</u>.</p> <p>-<b>Clases:</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Reglamentos y Ordenanzas Locales</b>(dictadas por el Pleno de Ayuntamientos y Diputaciones Provinciales)</li> <li>- <b>Bandos del Alcalde</b>.</li> </ul> </p>
	INSTITUCIONALES O CORPORATIVOS	<p>-Son los emanados de otras <b>entidades públicas menores</b>, territoriales y no territoriales, a las que la propia Constitución o bien las Leyes, reconocen una cierta autonomía.</p>
Por sus efectos	REGLAMENTOS JURÍDICOS O PROPIAMENTE NORMATIVOS (Externos)	<p>-Regulan: Relaciones <i>ad extram</i>, las llamadas <b>relaciones de supremacía general</b>(<u>administración –ciudadanos</u>)</p> <p>Son necesariamente <u>Reglamentos de desarrollo o ejecución una Ley</u>(reglamentos ejecutivos)</p>
	REGLAMENTOS ADMINISTRATIVOS O DE ORGANIZACIÓN (Internos)	<p>-Regulan : -La relación de la Administración con sus propios servidores o empleados (<b>relaciones de sujeción especial</b>)</p> <p>- Las cuestiones organizativas internas.</p>
Por su relación con la ley	REGLAMENTOS EJECUTIVOS (Secundum legem)	<p>-<b>Desarrollan</b> una ley, generalmente por atribución expresa de la potestad reglamentaria por la propia ley desarrollada.</p>
	REGLAMENTOS INDEPENDIENTES (extra o praeter legem)	<p>-Son aquellos que no completan ni desarrollan ninguna Ley previa, sino que surgen al margen de toda Ley de habilitación.</p> <p>-<b>Sólo</b> son <u>admisibles en el ámbito interno</u>, con <b>finés puramente organizativos o</b> en el marco de las <b>relaciones de sujeción especial</b></p>
	REGLAMENTOS DE NECESIDAD (contra legem)	<p>-Son aquellos que dicta la Administración para hacer frente a situaciones de extraordinaria gravedad al margen de los procedimientos comunes y de las limitaciones propias de la potestad reglamentaria.</p> <p>- Tienen <b>carácter Temporal</b>( desaparecida la causa, el reglamento deja de tener vigencia, sin necesidad de que sea derogado)</p>

**\*\*FORMA DE LAS DISPOSICIONES Y RESOLUCIONES DEL GOBIERNO DE LA NACIÓN Y SUS MIEMBROS - Art 24(1) Ley 50/1997 del Gobierno, modificado por Ley 40/2015)**

Las decisiones del Gobierno de la Nación y sus miembros revisten las siguientes formas:

**-Reales Decretos Leyes y Reales decretos legislativos,** las decisiones que aprueban respectivamente, las normas previstas en el artículo 82 y 86 (*son normas con rango de ley*)

**-Reales Decretos del Presidente del Gobierno,** las disposiciones y actos cuya adopción venga atribuida al Presidente.

**-Reales Decretos acordados en Consejo de Ministros,** las decisiones que aprueben normas reglamentarias de la competencia de éste y las resoluciones que deban adoptar dicha forma jurídica.

**-Acuerdos del Consejo de Ministros,** las decisiones de dicho órgano colegiado que no deban adoptar la forma de Real Decreto.

**-Acuerdos adoptados en Comisiones Delegadas del Gobierno,** las disposiciones y resoluciones de tales órganos colegiados. Tales acuerdos revestirán la forma de **Orden del Ministro competente** o **del Ministro de la Presidencia**, cuando la competencia corresponda a distintos Ministros.

**-Órdenes Ministeriales,** las disposiciones y resoluciones de los Ministros.

Cuando la disposición o resolución afecte a varios Departamentos revestirá la forma de Orden del Ministro de la Presidencia, dictada a propuesta de los Ministros interesados

**\*\* REGLAMENTOS COMUNIDAD AUTONOMA DE ANDALUCIA ( Art 46 Ley 6/2006 de Gobierno de la CCAA de Andalucía) :**

- **Decretos de la Presidencia:** son las disposiciones y actos cuya adopción venga atribuida a la Presidencia de la Junta de Andalucía.

Estos decretos llevarán exclusivamente la **firma** del Presidente o de la Presidenta de la Junta de Andalucía.

- **Decretos acordados en Consejo de Gobierno:** son las decisiones que aprueben normas reglamentarias de éste y las resoluciones que deben adoptar dicha forma jurídica.

Estos decretos llevarán la **firma** de la persona titular de la Presidencia y de la Consejería proponente.

*Si afectaran a varias Consejerías,* además del Presidente o de la Presidenta los firmará la persona titular de la Consejería competente en materia de Presidencia de la Junta de Andalucía.

- **Acuerdos del Consejo de Gobierno:** son las decisiones de dicho órgano que no deban adoptar la forma de decreto.

Estos acuerdos irán **firmados** conforme a los criterios recogidos en el número anterior.

- **Ordenes de las personas titulares de las Vicepresidencias y de las Consejerías:** son las disposiciones y resoluciones de tales órganos.

Las órdenes irán **firmadas** por la persona titular del órgano. *Cuando afecten a más de un órgano,* serán firmadas conjuntamente por las personas titulares de todos ellos.

FIRMA DE REGLAMENTOS EN LA COMUNIDAD AUTONOMA DE ANDALUCÍA		
ORGANO COMPETENTE	FORMA	FIRMA
PRESIDENTE	DECRETO	Presidente/a de la JA
CONSEJO DE GOBIERNO	DECRETO  ACUERDOS	<u>Presidente/a de la JA y Persona titular de la Consejería proponente.</u>  <i>*Si afectaran a varias Consejerías,:</i> -Presidente/a de la JA -Persona titular de la <u>Consejería competente en materia de Presidencia</u> de la JA
VICEPRESIDENTES CONSEJEROS	ORDEN	<u>Persona titular del órgano</u>  <i>*Si afectaran a varias Consejerías:</i> conjuntamente por <u>las personas titulares de todos ellos.</u>

#### 4.-LÍMITES

##### LÍMITES FORMALES

- COMPETENCIA
- PRINCIPIO DE JERARQUÍA NORMATIVA
- PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN

##### LÍMITES MATERIALES

- RESPETO A LOS PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO
- PRINCIPIOS DE IRRETROACTIVIDAD DE LAS DISPOSICIONES SANCIONADORAS NO FAVORABLES O RESTRICTIVAS DE DERECHOS
- PRINCIPIO DE RESERVA DE LEY



## LIMITES FORMALES

<p style="text-align: center;"><b>COMPETENCIA</b></p> <p><b>Art 128.1 L39/2015 PAC)</b></p> <p>El ejercicio de la <u>potestad reglamentaria</u> corresponde a:</p> <p><b>-El Gobierno de la Nación</b></p> <p>-Los <b>órganos de Gobierno de las Comunidades Autónomas</b>, de conformidad con lo establecido en sus respectivos <u>Estatutos</u>,</p> <p>-Los <b>órganos de gobierno locales</b>, de acuerdo con lo previsto en la <u>Constitución</u>, los <u>Estatutos de Autonomía</u> y la <u>Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del régimen Local</u>.</p>	<p style="text-align: center;"><b>ADMON. ESTADO</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>potestad reglamentaria ORIGINARIA</b> ( se otorga por CE)</p>	<p><b>GOBIERNO</b> Art 97 CE: “El <b>Gobierno</b> ejerce la potestad reglamentaria de acuerdo con la <u>CE</u> y las <u>leyes</u>”.</p> <p><b>Art 5. h) Ley 50/1997 del Gobierno:</b> <u>corresponde al Consejo de Ministros</u> aprobar los reglamentos para el desarrollo y la ejecución de las leyes, <u>previo dictamen del Consejo de Estado</u>, así como las demás disposiciones reglamentarias que procedan</p>
		<p style="text-align: center;"><b>Potestad reglamentaria DERIVADA</b> ( se otorga por LEY)</p>	<p><b>PRESIDENTE DEL GOBIERNO:</b></p> <p><b>Art. 2.2.j) L 50/1997 del Gobierno:</b> “Crear, modificar y suprimir, por Real Decreto, los <u>Departamentos Ministeriales</u>, así como las <u>Secretarías de Estado</u>. Asimismo, le corresponde la aprobación de la <u>estructura orgánica de la Presidencia del Gobierno</u>”.</p> <p><b>MINISTROS:</b></p> <p><b>Art. 61.a) Ley 40/2015 Régimen Jurídico del Sector Publico:</b> “Ejercer la <u>potestad reglamentaria en las materias propias de su Departamento</u>”</p> <p><b>COMISIONES DELEGADAS DEL GOBIERNO:</b></p> <p><b>Art. 25.e) L 50/1997, del Gobierno:</b> Su poder reglamentario, que se expresa en forma de Ordenes del Ministro competente o del Ministerio de la Presidencia</p>
	<p style="text-align: center;"><b>ADMON. CCAA</b></p> <p><b>Art. 119.3 EA:</b></p> <p>“en el ámbito de las competencias de la CCAA corresponde el ejercicio de la potestad reglamentaria.: -al <u>Consejo de Gobierno</u> -y a <u>cada uno de sus miembros</u>”</p>	<p style="text-align: center;"><b>Potestad reglamentaria ORIGINARIA</b> ( se otorga por CE)</p>	<p><b>EJECUTIVO DE LAS CCAA</b></p> <p><b>Art. 112 EA</b> “Corresponde al <u>Consejo de Gobierno</u> la elaboración de reglamentos generales de las leyes de la Comunidad Autónoma”</p> <p><b>Art. 44.1 Ley 6/2006, Gobierno de la CCAA de Andalucía:</b> “El ejercicio de la <u>potestad reglamentaria</u> corresponde al Consejo de Gobierno de acuerdo con la <u>Constitución</u>, <u>el Estatuto de Autonomía</u> y las <u>leyes</u>”.</p>
		<p style="text-align: center;"><b>Potestad reglamentaria DERIVADA</b> ( se otorga por LEY)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>PRESIDENTE DE LA CCAA</b></li> </ul> <p><b>Art 10 H) L 6/2006 Gobierno,:</b> “Dictar decretos que supongan la creación de Consejerías, la modificación en la denominación de las existentes, en su distribución de competencias o su orden de prelación, así como la supresión de las mismas”</p> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>CONSEJEROS (en las CCAA)</b></li> </ul> <p><b>Art 44.2 Ley 6/2006, de Gobierno de Andalucía :</b></p> <p>-<b>Tienen potestad reglamentaria en lo relativo a la organización y materias internas de las mismas.</b></p> <p>-<b>Fuera de estos supuestos, SÓLO podrán dictar reglamentos cuando sean <u>específicamente habilitadas para ello por una ley o por un reglamento del Consejo de Gobierno</u></b>”</p>
	<p style="text-align: center;"><b>ADMON LOCAL</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>potestad reglamentaria DERIVADA</b></p>	<p>Art 4 en relación con los arts. 21, 22, 33 de la LEY 7/85, 2 abril de Bases de Régimen local :</p> <p><b>- Plenos de los Ayuntamientos y Diputaciones provinciales</b> (Ordenanzas y Reglamentos)</p> <p><b>-Alcaldes</b> (Bandos)</p>
	<p style="text-align: center;"><b>ENTES INSTITUCIONALES ORGANISMOS AUTÓNOMOS</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>Potestad reglamentaria DERIVADA</b></p>	<p>(El reconocimiento hay que buscarlo en la Ley reguladora de cada entidad)</p>

<p><b>PRINCIPIO DE JERARQUÍA NORMATIVA</b></p>	<p><b><u>Los reglamentos son normas subordinadas a la CE, a los Estatutos de Autonomía y a la Ley</u></b></p> <p>-Se ordena a su vez jerárquicamente: <b>“Ninguna disposición administrativa podrá vulnerar los preceptos de otra de rango superior”</b></p> <p>• <b>Art. 128.2 y 3 Ley 39/2014 PAC:</b></p> <p>“2. <u>Las disposiciones administrativas no podrán vulnerar la Constitución o las Leyes...</u></p> <p>3. <u>Las disposiciones administrativas se ajustarán al orden de jerarquía que establezcan las leyes</u>”</p> <p><b>Ninguna disposición administrativa podrá vulnerar los preceptos de otra de rango superior</b></p> <p>• <b>Art. 24.2 Ley 50/97 del Gobierno :</b></p> <p>- Los reglamentos se ordenarán según la siguiente <b>jerarquía:</b></p> <p>1º Disposiciones aprobadas por <b>Real Decreto del Presidente del Gobierno o del Consejo de Ministros.</b></p> <p>2º Disposiciones aprobadas por <b>orden ministerial.</b></p> <p>• <b>Art. 44.3 y 4 L 6/2006, de 24 de octubre de Gobierno de Andalucía:</b></p> <p><b>(3)-Los reglamentos se ajustarán a las siguientes <u>normas de competencia y de jerarquía normativa:</u></b></p> <p>1º Disposiciones aprobadas por la <b>Presidencia de la Junta de Andalucía</b> o por el <b>Consejo de Gobierno.</b>(Decretos o Acuerdos)</p> <p>2º Disposiciones aprobadas por las personas <b>titulares de las Consejerías.</b>(Ordenes)</p> <p><b>(4)-Ningún reglamento podrá vulnerar la Constitución, el Estatuto de Autonomía para Andalucía, las leyes u otras disposiciones normativas de rango o jerarquía superiores que resulten aplicables, ni podrá regular materias reservadas a la ley.</b></p>
--	---

<p><b>PROCEDIMIENTO DE ELABORACION (Remisión)</b></p>	<p><b>-ART 105. A CE:</b> “La ley regulará la audiencia de los ciudadanos directamente o a través de las organizaciones reconocidas por la ley, en el procedimiento de elaboración de las disposiciones administrativas que les afecten”</p> <p><b>-TVI “ De la iniciativa legislativa y potestad reglamentaria” de la Ley 39/2015 de 1 de octubre de Procedimiento Administrativo Común (art 127-133)</b></p> <p>(Este título recoge los principios a los que ha de ajustar su ejercicio la Administración titular, haciendo efectivos los derechos constitucionales en este ámbito.)</p> <p><b>PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE REGLAMENTOS ESTATALES (TV de la L 50/97 de Gobierno, modificado por Ley 40/2015)</b></p> <p><b>PROCEDIMIENTO DE ELABORACION DE REGLAMENTOS EN ANDALUCIA (Art 45 de la Ley 6/2006, de 24 de octubre de Gobierno de la CCAA de Andalucía)</b></p> <p><b>PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE ORDENANZAS(Art. 49 de la LRRL 7/85, 2 abril)</b></p>
---	---

# PROCEDIMIENTO DE ELABORACION DE REGLAMENTOS EN ANDALUCIA

(Art 45 Ley 6/2006, de Gobierno de la CCAA de Andalucía)

INICIATIVA	<p>Se llevará a cabo por el <u>centro directivo</u>(previo acuerdo de la <b>persona titular de la Consejería</b>) mediante la elaboración del correspondiente <b>proyecto</b>, al que se acompañará:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Informe sobre la necesidad y oportunidad de aquél</li> <li>• Memoria económica que contenga la <i>estimación del coste</i> a que dará lugar y su forma de financiación</li> <li>• <b>Memoria sobre el impacto por razón de género de las medidas que se establezcan en el mismo</b> (Decreto 17/2012, de 7 de febrero)</li> <li>• Una <i>valoración de las cargas administrativas derivadas de la aplicación de la norma</i> para la ciudadanía y las empresas(cuando proceda)</li> </ul>		
DICTAMENES Y CONSULTAS	<p>Deberán recabarse y <b>conservarse</b> en el expediente :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Los informes, dictámenes y aprobaciones previas preceptivos.</li> <li>• Cuantos estudios y consultas <u>se estimen convenientes</u> para garantizar el acierto y la legalidad del texto <i>(Incluida la emisión de informes y consultas por organizaciones y asociaciones)</i></li> </ul>		
	<p><b>Informes</b> <b>Preceptivos</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Informe de la <b>Secretaría General Técnica</b></li> <li>• Informe de <b>Gabinete Jurídico de la Junta de Andalucía</b></li> <li>• <b>Dictamen del Consejo Consultivo de Andalucía</b>, cuando sea preceptivo( en caso de <i>Proyectos de reglamentos que se dicten en ejecución de las leyes y sus modificaciones.</i>”( <b>art. 17.3 Ley 4/2005</b>) [<b>plazo:20 DIAS</b>]</li> <li>• <b>Informe de evaluación del impacto por razón de los derechos de la infancia</b>( Decreto 103/2005, de 19 abril) – cuando afecte a estos derechos-</li> </ul>	
PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS	<p><b>AUDIENCIA</b>  <b>Art 105 A) CE</b></p>	<p><b>Supuestos en que procede</b></p>	<p>-Se acordará cuando una <b>disposición afecte a los derechos e intereses legítimos de la ciudadanía</b> (<i>únicamente en este caso</i>)</p> <p>-SÓLO <b>podrá omitirse</b> cuando lo exijan graves razones de interés público, que deberán explicitarse,</p> <p><b>-No será necesario este trámite:</b></p> <p>1)Si las organizaciones o asociaciones mencionadas hubieran participado por <b>medio de informes o consultas en el proceso de elaboración</b></p> <p>2) Si se trata de <i>disposiciones de carácter organizativo del Gobierno y la Administración de la Junta de Andalucía o de las organizaciones dependientes o adscritas a ella.</i></p>
		<p><b>Forma</b></p>	<p>-<b>Directamente</b> o a <b>través de las organizaciones y asociaciones</b> reconocidas por la Ley que los agrupen o los representen y cuyos fines guarden relación directa con el objeto de la disposición.</p> <p>- La decisión sobre el procedimiento escogido para dar audiencia a los ciudadanos afectados será <b>debidamente motivada</b> en el expediente por el órgano que acuerde la apertura del trámite de audiencia.</p>
		<p><b>Plazo</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>ORDINARIO: Plazo razonable ( no inferior a quince días hábiles).</b></li> <li>• <b>ABREVIADO:</b> podrá ser abreviado hasta el <b>mínimo de siete días hábiles</b> cuando razones debidamente motivadas así lo justifiquen</li> </ul>
	<p><b>INFORMACION PÚBLICA</b></p>	<p><b>Supuestos</b></p>	<p>Trámite discrecional : <b>Cuando la naturaleza de la disposición lo aconseje</b></p>
		<p><b>Plazo</b></p>	<p><b>Por igual plazo que la audiencia</b></p>
		<p><b>Forma</b></p>	<p>La participación de la ciudadanía podrá producirse por cualquier medio admisible en Derecho, entre otros, por vía telemática en los términos previstos reglamentariamente</p>
APROBACIÓN	<p>Por el <b>Consejo del Gobierno</b>( Decreto/Acuerdo ) o el Consejero correspondiente (Orden)</p>		
PUBLICACIÓN (entrada en vigor)	<p>La entrada en vigor requiere su íntegra publicación en el <b>Boletín Oficial de la Junta de Andalucía</b></p>		

## INFORME DE EVALUACIÓN DEL IMPACTO DE GÉNERO

**Decreto 17/2012, de 7 de febrero**

- La emisión corresponderá al **centro directivo competente para la iniciación del procedimiento** de elaboración de la disposición de que se trate.

- El informe **se acompañará con carácter preceptivo** al **acuerdo de iniciación** del procedimiento de elaboración de la disposición.

-Las **Unidades de Igualdad de Género en la Administración de la Junta de Andalucía**, asesorarán a los órganos competentes en la elaboración de los informes de evaluación del impacto por razón de género, formulando observaciones a los mismos y valorando su contenido

-El centro directivo lo **remitirá al Instituto Andaluz de la Mujer** junto con las observaciones de la Unidad de igualdad de género de la Consejería y el proyecto de disposición **antes de su aprobación**.

## INFORME DE EVALUACIÓN DEL IMPACTO POR RAZÓN DE LOS DERECHOS DE LA INFANCIA

**Decreto 103/2005, de 19 de abril,**

-El **Centro Directivo** competente **para la iniciación:** Deberá Solicitar el informe de evaluación del enfoque de los derechos de la infancia cuando la materia objeto de regulación repercuta sobre los derechos de los niños y niñas, así como sobre las actuaciones públicas y privadas relativas a la atención a la infancia.

- Órgano competente para la elaboración del informe: **Centro Directivo competente en materia de Infancia**

**-Plazo para elaborarlo: diez días** desde la recepción de su solicitud.

## PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE ORDENANZAS(ART. 49 DE LA LRBRL 7/85, 2 de abril)

Aprobación inicial	Aprobación inicial por el Pleno
Información pública y audiencia pública	<b>-Información pública y audiencia a los interesados</b> para la presentación de reclamaciones y sugerencias  -Por el <b><u>plazo mínimo de treinta días</u></b>
Resolución de reclamaciones y aprobación definitiva	<b>Resolución</b> de todas las reclamaciones y sugerencias presentadas dentro del plazo y <b>aprobación definitiva por el Pleno.</b>  En el caso de que no se hubiera presentado ninguna reclamación o sugerencia, se entenderá definitivamente adoptado el acuerdo hasta entonces provisional.
Publicación (entrada en vigor)	No entran en vigor hasta que no se haya publicado íntegramente su texto en el Boletín Oficial de la Provincia y transcurrido el <b>plazo de 15 días</b> desde su recepción por el Estado y las CC.AA.

## LIMITES MATERIALES

Respeto a los **PRINCIPIOS GENERALES DEL DERECHO**, (en especial, *principio de interdicción de la arbitrariedad*. (art 9.3 CE).

Respeto **PRINCIPIO DE IRRETROACTIVIDAD DE LAS DISPOSICIONES SANCIONADORAS NO FAVORABLES** ( art 9.3 CE)

Respeto al <b>PRINCIPIO DE RESERVA DE LEY</b>	<p style="text-align: center;"><b>RESERVA MATERIAL DE LEY</b></p> <p>Art 128.2 Ley Art. 44.4 L6/2006</p>	<p>- <b>Art 128.2</b> Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas: <i>“Los reglamentos y disposiciones administrativas no podrán vulnerar la Constitución o las Leyes <u>ni regular aquellas materias que la Constitución o los Estatutos de Autonomía reconocen de la competencia de las Cortes Generales o de las Asambleas Legislativas de las CCAA.</u>”</i></p> <p><u>Sin perjuicio de su función de desarrollo o colaboración con respecto a la Ley, no podrán:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Tipificar delitos, faltas o infracciones administrativas</li> <li>- Establecer penas o sanciones</li> <li>- Establecer tributos, cánones u otras cargas o prestaciones personales o patrimoniales de carácter público.</li> </ul> <p>No excluye la posibilidad de <b>leyes de remisión</b> a normas reglamentarias, pero si que tales remisiones hagan posible un regulación independiente y no claramente subordinada a la ley.</p>
	<p style="text-align: center;"><b>RESERVA FORMAL DE LEY</b></p>	<p>Regulada por Ley un materia (aun cuando no existiera sobre esa materia un reserva material), sólo podrá modificarla o derogarla otra Ley, en virtud del <u>principio de jerarquía normativa</u>.</p> <p>Regulada una determinada materia por la Ley, <u>el rango normativo queda congelado</u> y sólo una Ley podrá intervenir posteriormente en ese ámbito material. Nunca un reglamento (<b><u>principio de congelación de rango</u></b>)</p>

## PRINCIPIO DE INDEROGABILIDAD SINGULAR DE LOS REGLAMENTOS

**-Art. 37 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las Administraciones Públicas**

**1.-Las resoluciones administrativas de carácter particular no podrán vulnerar lo establecido en una disposición de carácter general, aunque aquéllas procedan de un órgano de igual o superior jerarquía al que dicto la disposición general .**

**2.-Son nulas las resoluciones administrativas que vulneren lo establecido en una disposición reglamentaria así como aquellas que incurran en alguna de las causas recogidas en el artículo 47.**

**-ART 44.5 Ley 6/2006 del Gobierno de la Comunidad Autónoma de Andalucía:**

**“Son nulas las resoluciones administrativas que vulneren lo establecido en un reglamento, aunque hayan sido dictadas por órganos de igual o superior jerarquía que el que lo haya aprobado”**

Este principio que es consecuencia del principio de legalidad (art 9.1 CE) implica que cuando una Administración dicta una disposición de carácter general, esto es un Reglamento, en cuanto norma que es, vincula tanto a la Administración como a los ciudadanos. Por lo tanto, mientras que esa norma no sea modificada, no se puede por **resoluciones administrativas de carácter particular** posterior vulnerar lo establecido en esa disposición general, aunque el autor del acto tenga rango superior al que dicto la Disposición general, porque ese acto administrativo sería contrario al ordenamiento jurídico ( Ej. La orden de un ministro no puede vulnerarse por un acto administrativo del Consejo de Ministros)

## TÉCNICAS PARA CONTROLAR Y ANULAR LOS REGLAMENTOS ILEGALES

**Art 47.2. Ley 39/2015PAC:** Son **NULAS DE PLENO DERECHO** las disposiciones administrativas que:

- Vulneren la Constitución., las leyes u otras disposiciones administrativas de rango superior
- Las que regulen materias reservadas a la Ley
- Las que establezcan la retroactividad de disposiciones sancionadoras no favorables o restrictivas de derechos individuales

TÉCNICAS PARA CONTROLAR Y ANULAR LOS REGLAMENTOS ILEGALES		
<b>VIA PENAL</b>	<b>Acusar a sus autores del Delito de prevaricación (art 506 Código Penal)</b>	
<b>VÍA DE EXCEPCIÓN</b> (solicitando la inaplicación del reglamento, en cualquier jurisdicción distinta a la Contenciosa)	<b>Art. 6 LOPJ 6/1985, de 1 de julio</b> “Los jueces y tribunales no aplicaran los Reglamentos o cualquier otra disposición contraria a la Constitución a la ley o al principio de jerarquía normativa”	
<b>VÍAS ESPECÍFICAS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO</b>	<b>REVISIÓN DE OFICIO POR LA PROPIA ADMINISTRACIÓN (ART 106.2 L39/2015)</b>	La Administración autora del reglamento, de oficio, previo dictamen favorable del Consejo de Estado u órgano equivalente de la Comunidad Autónoma, podrá declarar la nulidad de las disposiciones administrativas que sean nulas de pleno derecho.
	<b>IMPUGNACIÓN ANTE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA (ART 26 y 27 LJCA)</b>	<b>-RECURSO DIRECTO</b> : Impugnación directa del Reglamento <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Plazo:</b> 2 meses desde la publicación del reglamento</li> <li>• <b>La sentencia estimatoria del recurso:</b> Anula el reglamento</li> </ul>
		<b>RECURSO INDIRECTO:</b> Impugnando el <b>acto concreto</b> de aplicación del mismo <b>fundando</b> dicha impugnación, , en la ilegalidad del reglamento <ul style="list-style-type: none"> <li>-<b>Plazo</b>( 2 meses: acto expreso/6 meses: acto presunto)</li> <li>-<b>La Sentencia estimatoria el recurso: anula el acto</b>, pero no puede anular el Reglamento(salvo que ese tribunal sea el competente para conocer del recurso directo contra el reglamento en cuyo caso anula ambos)</li> </ul>
<b>VÍA CONSTITUCIONAL: ANULACIÓN ANTE EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL</b> [sólo debe <b>controlar los vicios de inconstitucionalidad del reglamento</b> , no cualquier otro, que correspondería a los Tribunales contenciosos administrativos]	<b>-ART 161.2 CE</b> : El Gobierno puede impugnar ante el Tribunal Constitucional las <b>disposiciones y resoluciones</b> adoptadas por los órganos de las Comunidades Autónomas de las Comunidades Autónomas <p>La impugnación producirá la suspensión de la disposición o resolución recurrida, pero el Tribunal, en su caso, deberá ratificarla o levantarla en un plazo no superior a cinco meses.</p> <b>-Conflictos de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas</b> (y entre éstas) originados por un Reglamento (art. 161 1 c) CE y LOTC).	

**NORMAS COMUNES A INICIATIVA LEGISLATIVA DEL GOBIERNO(PROYECTOS DE LEY), NORMAS CON RANGO DE LEY (DECRETOS LEYES Y DECRETOS LEGISLATIVOS) Y REGLAMENTOS**

**LEY 39/2015, DE 1 DE OCTUBRE, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas**

**TÍTULO VI -De la iniciativa legislativa y de la potestad para dictar reglamentos y otras disposiciones( Art 127-133)**

**(En Vigor el 2 OCTUBRE DE 2016)**

<div>EJERCICIO INICIATIVA LEGISLATIVA</div> <div>Art 127.</div>	<div>❖ El <b>Gobierno de la Nación</b> ejercerá la iniciativa legislativa prevista en la <u>Constitución</u> mediante la <u>elaboración y aprobación de los anteproyectos de Ley</u> y la <u>ulterior remisión de los proyectos de ley a las Cortes Generales</u>.</div> <div>[ <b>art 5 Ley 50/97</b>:corresponde al <b>Consejo de Ministros</b>: a) <i>Aprobar los proyectos de ley y su remisión al Congreso de los Diputados o, en su caso, al Senado.</i> b) <i>Aprobar el Proyecto de Ley de Presupuestos Generales del Estado.</i>]</div> <div>❖ La iniciativa legislativa se ejercerá por los <b>órganos de gobierno de las Comunidades Autónomas</b> en los términos establecidos por <i>la Constitución</i> y sus respectivos Estatutos de <i>Autonomía</i>.</div>	
<div>POTESTAD PARA DICTAR NORMAS CON RANGO DE LEY</div> <div>Art 127</div>	<div>❖ EL <b>Gobierno de la Nación</b> podrá aprobar <b>reales decretos-leyes y reales decretos legislativos</b> en los <u>términos previstos en la Constitución</u>.</div> <div>[art 5 c) de Ley 50/1997:corresponde al <b>Consejo de Ministros</b> aprobar los Reales Decretos-leyes y los Reales Decretos Legislativos]</div> <div>❖ Los respectivos <b>órganos de gobierno de las Comunidades Autónomas</b> podrán aprobar normas equivalentes a aquéllas <b>en su ámbito territorial, de conformidad con lo establecido en la Constitución y en sus respectivos Estatutos de Autonomía</b></div>	
<div>POTESTAD REGLAMENTARIA.</div> <div>Art 128.</div>	<div>COMPETENCIA</div> <div>128.1</div>	<div>El ejercicio de la potestad reglamentaria corresponde a</div> <div>-El <b>Gobierno de la Nación</b>,</div> <div>-Los <b>órganos de Gobierno de las Comunidades Autónomas</b>, de conformidad con lo establecido en sus respectivos <i>Estatutos</i></div> <div>- <b>Los órganos de gobierno locales</b>, de acuerdo con lo previsto en la <i>Constitución</i>, los <i>Estatutos de Autonomía</i> y la <i>Ley 7/1985, de 2 de abril</i>, reguladora de las Bases del Régimen Local.</div>
	<div>PRINCIPIO DE JERARQUIA NORMATIVA</div> <div>128 (2 ) (3)</div>	<div>Los reglamentos y disposiciones administrativas <b>no podrán vulnerar la Constitución o las leyes...</b></div> <div>Las disposiciones administrativas se ajustarán al <u>orden de jerarquía que establezcan las leyes</u>.</div> <div>Ninguna disposición administrativa podrá vulnerar los preceptos de otra de rango superior.</div>
	<div>PRINCIPIO RESERVA DE LEY</div> <div>Art 128(1)</div>	<div>Los reglamentos y disposiciones administrativas.... <b>no podrán regular aquellas materias que la Constitución o los Estatutos de Autonomía reconocen de la competencia de las Cortes Generales o de las Asambleas Legislativas de las Comunidades Autónomas</b>.</div> <div>Sin perjuicio de su <u>función de desarrollo o colaboración</u> con respecto a la ley, <b>NO podrán</b></div> <div>-Tipificar delitos, faltas o infracciones administrativas,</div> <div>- Establecer penas o sanciones,</div> <div>-Establecer tributos, exacciones parafiscales u otras cargas o prestaciones personales o patrimoniales de carácter público.</div>

<p><b>PRINCIPIOS DE BUENA REGULACIÓN</b></p> <p>(en el ejercicio de la iniciativa legislativa y potestad reglamentaria)</p> <p><b>Art 129</b></p>	<p>En el <b><u>ejercicio de la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria</u></b>, las Administraciones Públicas actuarán de acuerdo con los principios</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Principio de necesidad</b></li> <li>• <b>Principio eficacia</b></li> <li>• <b>Principio proporcionalidad</b></li> <li>• <b>Principio seguridad jurídica</b></li> <li>• <b>Principio transparencia</b></li> <li>• <b>Principio eficiencia.</b></li> </ul> <p>En la <i>exposición de motivos</i> o en el <i>preámbulo</i>, según se trate, respectivamente, de <u>anteproyectos de ley</u> o de <u>proyectos de reglamento</u>, quedará suficientemente <b>justificada</b> su adecuación a dichos principios.</p> <p><i>Cuando la iniciativa normativa afecte a los gastos o ingresos públicos presentes o futuros, se deberán cuantificar y valorar sus repercusiones y efectos, y supeditarse al cumplimiento de los <b>principios de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera</b>.</i></p>	
	<p><b>Principios de necesidad y eficacia</b></p>	<p>En virtud de estos principios, la iniciativa normativa debe estar justificada por una <u>razón de interés general</u>, basarse en una <u>identificación clara de los fines perseguidos</u> y ser el <u>instrumento más adecuado</u> para garantizar su consecución.</p>
	<p><b>Principio de proporcionalidad</b></p>	<p>En virtud de este principio, la iniciativa que se proponga deberá <u>contener la regulación imprescindible para atender la necesidad</u> a cubrir con la norma, tras constatar que no existen otras medidas menos restrictivas de derechos, o que impongan menos obligaciones a los destinatarios.</p>
	<p><b>Principio de seguridad jurídica</b></p>	<p>A fin de garantizar el principio de seguridad jurídica, la iniciativa normativa <u>se ejercerá de manera coherente con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea</u>, para generar un <i>marco normativo estable, predecible, integrado, claro y de certidumbre, que facilite su conocimiento y comprensión y, en consecuencia, la actuación y toma de decisiones de las personas y empresas.</i></p> <p><i>*Cuando <b>en materia de procedimiento administrativo</b> la iniciativa normativa establezca <u>trámites adicionales o distintos a los contemplados en esta Ley</u>, éstos deberán ser <b>justificados</b> atendiendo a la <u>singularidad</u> de la materia o a los <u>fines</u> perseguidos por la propuesta.</i></p> <p><i>*Las <b>habilitaciones para el desarrollo reglamentario de una ley</b>:</i></p> <p><i>-Serán conferidas, <u>con carácter general</u>, al <u>Gobierno o Consejo de Gobierno respectivo</u>.</i></p> <p><i>-La atribución directa a los <u>titulares de los departamentos ministeriales o de las consejerías del Gobierno</u>, o a <u>otros órganos dependientes o subordinados de ellos</u>, tendrá carácter <b>excepcional</b> y deberá <b>justificarse</b> en la <b>ley</b> habilitante.</i></p> <p><i>-Las leyes podrán habilitar directamente a <u>Autoridades Independientes u otros organismos que tengan atribuida esta potestad</u> para aprobar normas en desarrollo o aplicación de las mismas, cuando la <b>naturaleza de la materia</b> así lo exija.</i></p>



<p><b>PRINCIPIOS DE BUENA REGULACIÓN</b></p> <p>[... continua]</p>	<p><b>Principio de transparencia</b></p>	<p>En aplicación de este principio las Administraciones Públicas</p> <p><i>*posibilitarán el acceso sencillo, universal y actualizado a la normativa en vigor y los documentos propios de su proceso de elaboración, en los términos establecidos en el <b>artículo 7</b> de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno )**</i></p> <p><i>*definirán claramente los objetivos de las iniciativas normativas y su justificación en el preámbulo o exposición de motivos;</i></p> <p><i>* posibilitarán que los potenciales destinatarios tengan una participación activa en la elaboración de las normas.</i></p>
<p>(en el ejercicio de la iniciativa legislativa y potestad reglamentaria)</p> <p><b>Art 129.</b></p>	<p><b>Principio de eficiencia</b></p>	<p>En aplicación de este principio la iniciativa normativa debe <u>evitar</u> cargas administrativas innecesarias o accesorias y <u>racionalizar</u>, en su aplicación, <i>la gestión de los recursos públicos.</i></p>
<p><b>EVALUACIÓN NORMATIVA Y ADAPTACIÓN DE LA NORMATIVA VIGENTE A LOS PRINCIPIOS DE BUENA REGULACIÓN.</b></p> <p><b>Art130.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Las Administraciones Públicas <u>revisarán periódicamente su normativa vigente</u></li> <li><u>*para adaptarla a los principios de buena regulación</u></li> <li><u>*para comprobar la medida en que las normas en vigor han conseguido los objetivos previstos</u></li> <li><u>*para comprobar si estaba justificado y correctamente cuantificado el coste y las cargas impuestas en ellas.</u></li> <li>❖ El resultado de la evaluación se plasmará en un <b>informe</b> que se hará público, con el <u>detalle, periodicidad</u> y por el <u>órgano que</u> determine la normativa reguladora de la Administración correspondiente.</li> <li>❖ Las Administraciones Públicas <i>promoverán la aplicación de los principios de buena regulación y cooperarán para promocionar el análisis económico</i> en la elaboración de las normas y, en particular, <u>para evitar la introducción de restricciones injustificadas o desproporcionadas a la actividad económica.</u></li> </ul>	
<p><b>PLAN ANUAL NORMATIVO</b></p> <p><b>Art 132.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ <b>Anualmente</b>, las Administraciones Públicas harán público un <b>Plan Normativo</b> que contendrá las <u>iniciativas legales o reglamentarias</u> que vayan a ser elevadas para su aprobación en el año siguiente.</li> <li>❖ Una vez aprobado, el Plan Anual Normativo se <b>publicará</b> en el <u>Portal de la Transparencia de la Administración Pública correspondiente.</u></li> </ul>	

**\*\*Artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno "Información de relevancia jurídica"**

Las Administraciones Públicas, en el ámbito de sus competencias, publicarán en el Portal de la Transparencia

a) Las directrices, instrucciones, acuerdos, circulares o respuestas a consultas planteadas por los particulares u otros órganos en la medida en que supongan una interpretación del Derecho o tengan efectos jurídicos.

b) Los **Anteproyectos de Ley** y los **proyectos de Decretos Legislativos** cuya iniciativa les corresponda, cuando se soliciten los dictámenes a los órganos consultivos correspondientes. En el caso en que no sea preceptivo ningún dictamen la publicación se realizará en el momento de su aprobación.

c) Los **proyectos de Reglamentos** cuya iniciativa les corresponda.

Cuando sea preceptiva la solicitud de dictámenes, la publicación se producirá una vez que estos hayan sido solicitados a los órganos consultivos correspondientes sin que ello suponga, necesariamente, la apertura de un trámite de audiencia pública.

d) Las **memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos**, en particular, la memoria del análisis de impacto **normativo** regulada por el Real Decreto 1083/2009, de 3 de julio.

e) Los documentos que, conforme a la legislación sectorial vigente, deban ser sometidos a un período de información pública durante su tramitación.

<p><b>PARTICIPACIÓN DE LOS CIUDADANOS en el procedimiento de elaboración de normas con rango de Ley y reglamentos.</b></p> <p><b>Art 133</b></p>	<p><b>CONSULTA PÚBLICA</b></p> <p>(previa a la elaboración)</p> <p><b>(Novedad)</b></p>	<p>Con <b>carácter previo</b> a la <i>elaboración del proyecto o anteproyecto de ley o de reglamento</i>, se sustanciará una <b>consulta pública</b>, a través del portal web de la <u>Administración competente</u> en la que se recabará la opinión de <u>los sujetos</u> y de las <u>organizaciones más representativas</u> potencialmente afectados por la futura norma acerca de:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.</li> <li>b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.</li> <li>c) Los objetivos de la norma.</li> <li>d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.</li> </ul>
	<p><b>AUDIENCIA y INFORMACIÓN PÚBLICA</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Sin perjuicio de la consulta previa a la redacción del texto de la iniciativa, <b>cuando la norma afecte a los derechos e intereses legítimos de las personas</b>, el centro directivo competente <u>publicará el texto en el portal web correspondiente</u>, con el objeto de dar <b>audiencia a los ciudadanos afectados</b> y <i>recabar cuantas aportaciones adicionales puedan hacerse por otras personas o entidades</i>.</li> <li>❖ Asimismo, podrá <u>también</u> <b>recabarse directamente la opinión de las organizaciones o asociaciones reconocidas por ley</b> que agrupen o representen a las personas cuyos derechos o intereses legítimos se vieren afectados por la norma y cuyos fines guarden relación directa con su objeto.</li> </ul>
	<p><b>FORMA</b></p>	<p>La <i>consulta, audiencia e información públicas</i> deberán realizarse de forma tal que los potenciales destinatarios de la norma y quienes realicen aportaciones sobre ella tengan la <i>posibilidad de emitir su opinión</i>, para lo cual <i>deberán ponerse a su disposición los documentos necesarios</i>, que serán claros, concisos y reunir toda la información precisa para poder pronunciarse sobre la materia</p>
	<p><b>EXCEPCIONES</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Podrá <b>prescindirse</b> de los trámites de <b>consulta, audiencia e información públicas</b> : <ul style="list-style-type: none"> <li>*en el caso de <u>normas presupuestarias</u> u <i>organizativas</i> de la Administración General del Estado, la Administración autonómica, la Administración local o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas,</li> <li>*o cuando concurren <u>razones graves de interés público</u> que lo justifiquen.</li> </ul> </li> <li>❖ Podrá <b>omitirse la consulta pública</b> cuando la propuesta normativa <ul style="list-style-type: none"> <li>*no tenga un <b>impacto significativo en la actividad económica</b></li> <li>*no imponga <b>obligaciones relevantes a los destinatarios</b></li> <li>*o <b>regule aspectos parciales de una materia</b></li> </ul> </li> <li>❖ Si la normativa reguladora del ejercicio de la iniciativa legislativa o de la potestad reglamentaria por una Administración prevé la <b>tramitación urgente</b> de estos procedimientos, <u>la eventual excepción del trámite por esta circunstancia se ajustará a lo previsto en aquella</u>.</li> </ul>

<p><b>PUBLICIDAD DE LAS NORMAS</b></p> <p><b>Art 131.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Las <i>normas con rango de ley</i>, los reglamentos y disposiciones administrativas para que <u>ENTREN EN VIGOR Y PRODUZCAN EFECTOS JURÍDICOS</u>: habrán de publicarse en el <b>diario oficial correspondiente</b></li> </ul> <p>*Adicionalmente, y <u>de manera facultativa</u>, las Administraciones Públicas podrán establecer otros <b>medios de publicidad complementarios</b>.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>❖ La <i>publicación de los diarios o boletines oficiales en las sedes electrónicas</i> de la Administración, Órgano, Organismo público o Entidad competente tendrá, <i>en las condiciones y con las garantías que cada Administración Pública determine</i>, <u>los mismos efectos que los atribuidos a su edición impresa</u>.</li> </ul> <p>La <b>publicación del «Boletín Oficial del Estado» en la sede electrónica</b> del Organismo competente tendrá <u>carácter oficial y auténtico</u> en las condiciones y con las garantías que se determinen reglamentariamente, derivándose de dicha publicación los efectos previstos en el título preliminar del Código Civil y en las restantes normas aplicables.</p>
---	--



## **INICIATIVA LEGISLATIVA Y POSTESTAD REGLAMENTARIA DEL GOBIERNO**

**Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno.** (modificado por Ley 40/2015, de Régimen Jurídico del Sector Público)

### **TÍTULO V: “De la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria del Gobierno” ART 22-27**

**EN VIGOR EL 2 OCTUBRE DE 2016)**

<p><b>Del ejercicio de la iniciativa legislativa y la potestad reglamentaria del Gobierno.</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Art 22</b></p>	<p>El <b>Gobierno</b> ejercerá la <b>iniciativa</b> y la <b>potestad reglamentaria</b> de conformidad con los principios y reglas establecidos en el <i>Título VI de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas</i> y el <i>Título V de la Ley 50/1997, de 27 de noviembre, del Gobierno</i></p>	
<p><b>Disposiciones de entrada en vigor</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Art 23.</b></p>	<p><i>Sin perjuicio de lo establecido en el artículo 2.1 del Código Civil, las disposiciones de entrada en vigor de las <u>leyes</u> o <u>reglamentos</u>, cuya aprobación o propuesta corresponda al Gobierno o a sus miembros, y que impongan <b>nuevas obligaciones a las personas físicas o jurídicas</b> que desempeñen una actividad económica o profesional como consecuencia del ejercicio de ésta, preverán el comienzo de su vigencia el <b>2 de enero</b> o el <b>1 de julio siguientes a su aprobación.</b></i></p> <p>Lo previsto en este artículo <b>no será de aplicación</b></p> <p style="padding-left: 40px;">*a los <b>Reales Decretos-Leyes</b>,</p> <p style="padding-left: 40px;">*ni cuando el <b>cumplimiento del plazo de transposición de directivas europeas</b> u otras <b>razones justificadas</b> así lo aconsejen, debiendo quedar este hecho debidamente acreditado en la respectiva Memoria.</p>	
<p><b>LAS DISPOSICIONES Y RESOLUCIONES DEL GOBIERNO DE LA NACIÓN Y DE SUS MIEMBROS</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Art 24.</b></p>	<p style="text-align: center;"><b>FORMA</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Art 24.1</b></p>	<p>Las decisiones del Gobierno de la Nación y de sus miembros revisten las formas siguientes:</p> <p>a) <b>Reales Decretos Legislativos y Reales Decretos-leyes</b>, las decisiones que aprueban, respectivamente, las normas previstas en los artículos 82 y 86 de la Constitución.</p> <p>b) <b>Reales Decretos del Presidente del Gobierno</b>, las disposiciones y actos cuya adopción venga atribuida al Presidente.</p> <p>c) <b>Reales Decretos acordados en Consejo de Ministros</b>, las decisiones que aprueben normas reglamentarias de la competencia de éste y las resoluciones que deban adoptar dicha forma jurídica.</p> <p>d) <b>Acuerdos del Consejo de Ministros</b>, las decisiones de dicho órgano colegiado que no deban adoptar la forma de Real Decreto.</p> <p>e) <b>Acuerdos adoptados en Comisiones Delegadas del Gobierno</b>, las disposiciones y resoluciones de tales órganos colegiados. Tales acuerdos revestirán la forma de Orden del Ministro competente o del Ministro de la Presidencia, cuando la competencia corresponda a distintos Ministros.</p> <p>f) Órdenes <b>Ministeriales</b>, las disposiciones y resoluciones de los Ministros. Cuando la disposición o resolución afecte a varios Departamentos revestirá la forma de Orden del Ministro de la Presidencia, dictada a propuesta de los Ministros interesados</p>
	<p style="text-align: center;"><b>JERARQUIA</b></p> <p style="text-align: center;"><b>ART 24.2</b></p>	<p>Los reglamentos se ordenarán según la siguiente jerarquía:</p> <p>1.º Disposiciones aprobadas por <b>Real Decreto del Presidente del Gobierno</b> o acordado en el Consejo de Ministros.</p> <p>2.º Disposiciones aprobadas por <b>Orden Ministerial</b>.</p>

<p><b>PLAN ANUAL NORMATIVO.</b></p> <p><b>Art 25.</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ El Gobierno <b>aprobará</b> <b>anualmente un Plan Normativo</b> que contendrá las <u>iniciativas legislativas o reglamentarias</u> que vayan a ser elevadas para su aprobación en el año siguiente.</li> <li>-El Plan Anual Normativo estará <b>coordinado</b> por el <b>Ministerio de la Presidencia</b>, con el objeto de asegurar la congruencia de todas las iniciativas que se tramiten y de evitar sucesivas modificaciones del régimen legal aplicable a un determinado sector o área de actividad en un corto espacio de tiempo.</li> <li>-El Ministro de la Presidencia elevará el Plan al <b>Consejo de Ministros</b> para su <b>aprobación antes del 30 de abril</b></li> <li>❖ Art 25: 2 El Plan Anual Normativo <b>identificará</b>, con arreglo a los criterios que se establezcan reglamentariamente, <u>las normas que habrán de someterse a un análisis sobre los resultados de su aplicación</u>, atendiendo fundamentalmente al coste que suponen para la Administración o los destinatarios y las cargas administrativas impuestas a estos últimos.</li> <li>❖ <u>Cuando se eleve para su aprobación por el órgano competente una propuesta normativa que no figurara en el Plan Anual Normativo</u> al que se refiere el presente artículo será necesario <u>justificar este hecho</u> en la correspondiente <u>Memoria del Análisis de Impacto Normativo</u>.</li> <li>❖ Por <u>orden del Ministerio de la Presidencia</u> se aprobarán los modelos que contengan la información a remitir sobre cada iniciativa normativa para su inclusión en el Plan.</li> </ul>
<p><b>INFORME ANUAL DE EVALUACIÓN.</b></p> <p><b>Art 28.</b></p>	<p><b>APROBACIÓN:</b> El <u>Consejo de Ministros</u>, a propuesta del Ministerio de la <u>Presidencia</u>, antes del 30 de abril de cada año</p> <p><b>CONTENIDO:</b></p> <p><b>El informe anual</b> reflejará</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- El grado de cumplimiento del Plan Anual Normativo del año anterior,</li> <li>-Las iniciativas adoptadas que no estaban inicialmente incluidas en el citado Plan,</li> <li>-Las iniciativas incluidas en anteriores informes de evaluación con objetivos plurianuales que hayan producido al menos parte de sus efectos en el año que se evalúa.</li> </ul> <p>-E el informe se <b>incluirán las conclusiones del análisis de la aplicación de las normas</b> a que se refiere el artículo 25.2, que, de acuerdo con lo previsto en su respectiva Memoria, <b>hayan tenido que ser evaluadas en el ejercicio anterior.</b></p> <p>La evaluación se realizará en los términos y plazos previstos en la <b>Memoria del Análisis de Impacto Normativo</b> y deberá comprender, en todo caso:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) La eficacia de la norma, entendiendo por tal la medida en que ha conseguido los fines pretendidos con su aprobación.</li> <li>b) La eficiencia de la norma, identificando las cargas administrativas que podrían no haber sido necesarias.</li> <li>c) La sostenibilidad de la disposición.</li> </ul> <p>El informe podrá contener <b>recomendaciones específicas de modificación y, en su caso, derogación de las normas evaluadas</b>, cuando así lo aconsejase el resultado del análisis.»</p>

**PROCEDIMIENTO DE ELABORACIÓN DE NORMAS CON RANGO DE LEY Y REGLAMENTOS EN EL ESTADO ( Art. 26 )**

<p><b>ESTUDIOS Y CONSULTAS PREVIOS</b> <b>Art 26.1</b></p>	<p>Su redacción estará <b>precedida</b> de cuantos <u>estudios y consultas</u> se estimen <b>convenientes</b> para garantizar el acierto y la legalidad de la norma.</p>
<p><b>CONSULTA PÚBLICA</b>  (previa y preceptiva) <b>ART 26.2</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Con <b>carácter previo a la elaboración</b> del texto se sustanciará una <b>consulta pública</b>, a través del <b>portal web del departamento competente</b>, en la que se recabará opinión de los <i>sujetos potencialmente afectados por la futura norma</i> y de las <i>organizaciones más representativas</i> acerca de: <ul style="list-style-type: none"> <li>a) Los problemas que se pretenden solucionar con la nueva norma.</li> <li>b) La necesidad y oportunidad de su aprobación.</li> <li>c) Los objetivos de la norma.</li> <li>d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.</li> </ul> </li> <li>❖ Podrá <b>PRESCINDIRSE</b> del trámite de consulta pública previsto en este apartado : <ul style="list-style-type: none"> <li><b>1º</b> En el caso de la elaboración de <u>normas presupuestarias</u> u <u>organizativas de la Administración General del Estado</u> o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas</li> <li><b>2º</b> Cuando concurren <u>razones graves de interés público</u> que lo justifiquen,</li> <li><b>3º</b> Cuando la propuesta normativa <i>no tenga un impacto significativo en la actividad económica, no imponga obligaciones relevantes a los destinatarios o regule aspectos parciales de una materia.</i></li> <li><b>4º</b> En el caso de <b>tramitación urgente</b> de iniciativas normativas</li> </ul> <p>La concurrencia de alguna o varias de estas razones, debidamente motivadas, se <u>justificarán</u> en la <u>Memoria del Análisis de Impacto Normativo</u>.</p> </li> <li>❖ <b>FORMA- PLAZO:</b> La consulta deberá realizarse de tal <b>forma</b> que todos los potenciales destinatarios de la norma tengan la posibilidad de emitir su opinión, para lo cual deberá <u>proporcionarse un tiempo suficiente</u>, que en <b>ningún</b> caso será <b>inferior a QUINCE DÍAS NATURALES</b>.</li> </ul>
<p><b>MEMORIA DEL ANÁLISIS DE IMPACTO NORMATIVO</b>  <b>ART 26.3</b></p>	<p>El <b>centro directivo</b> competente elaborará con carácter <b>preceptivo</b> una <b>Memoria del Análisis de Impacto Normativo</b>, que deberá contener_ los siguientes apartados:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) <b>Oportunidad de la propuesta y alternativas de regulación estudiadas</b>, lo que deberá incluir una justificación de la necesidad de la nueva norma frente a la alternativa de no aprobar ninguna regulación.</li> <li>b) <b>Contenido y análisis jurídico</b>, con referencia al Derecho nacional y de la Unión Europea, que incluirá el listado pormenorizado de las normas que quedarán derogadas como consecuencia de la entrada en vigor de la norma.</li> <li>c) <b>Análisis sobre la adecuación de la norma propuesta al orden de distribución de competencias</b>.</li> <li>d) <b>Impacto económico y presupuestario</b>, que evaluará las consecuencias de su aplicación sobre los sectores, colectivos o agentes afectados por la norma, incluido el efecto sobre la competencia, la unidad de mercado y la competitividad y su encaje con la legislación vigente en cada momento sobre estas materias. <u>Este análisis incluirá la realización del test Pyme de acuerdo con la práctica de la Comisión Europea</u>.</li> <li>e) Asimismo, se <b>identificarán las cargas administrativas</b> que conlleva la propuesta, se <u>cuantificará el coste de su cumplimiento</u> para la <i>Administración</i> y para los <i>obligados a soportarlas</i> con especial referencia al impacto sobre las <i>pequeñas y medianas empresas</i>.</li> <li>f) <b>Impacto por razón de género</b>, que analizará y valorará los resultados que se puedan seguir de la aprobación de la norma desde la perspectiva de la eliminación de desigualdades y de su contribución a la consecución de los objetivos de igualdad de oportunidades y de trato entre mujeres y hombres, a partir de los indicadores de situación de partida, de previsión de resultados y de previsión de impacto.</li> <li>g) <b>Un resumen de las principales aportaciones recibidas</b> en el <b>trámite de consulta pública</b></li> <li>h) <u>Cualquier otro extremo que pudiera ser relevante a criterio del órgano proponente</u>.</li> </ul>

<p><b>ELEVACIÓN PREVIA AL CONSEJO DE MINISTROS</b></p> <p>(Solo si se trata de <u>anteproyecto de ley</u> o un <u>proyecto de Real Decreto Legislativo</u>)</p> <p><b>art 26.4</b></p>	<p>Cuando la disposición normativa sea un <u>anteproyecto de ley</u> o un <u>proyecto de real decreto legislativo</u>, cumplidos los trámites anteriores:</p> <p>*El <u>titular o titulares de los Departamentos proponentes</u> lo ELEVARÁN, <u>previo sometimiento</u> a la <u>Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios</u>, al <b>Consejo de Ministros</b>, a fin de que éste decida sobre los ulteriores trámites y, en particular, <i>sobre las consultas, dictámenes e informes que resulten convenientes, así como sobre los términos de su realización</i>, sin perjuicio de los legalmente preceptivos.</p> <p>*El <u>Consejo de Ministros</u> <b>podrá prescindir</b> de este y acordar la aprobación del <u>anteproyecto de ley</u> o <u>proyecto de real decreto legislativo</u> y su remisión, en su caso, al Congreso de los Diputados o al Senado, según corresponda.: Cuando <b>razones de urgencia</b> así lo aconsejen, y siempre que se hayan cumplimentado los trámites de carácter preceptivo.</p>	
<p><b>INFORMES Y DICTÁMENES</b></p> <p><b>Informe preceptivos</b></p>		<p>A lo largo del procedimiento de elaboración de la norma, el centro directivo competente recabará:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Los <b>informes y dictámenes que resulten preceptivos</b></li> <li>• Además cuantos <b>estudios y consultas se estimen convenientes</b> para garantizar el acierto y la legalidad del texto.</li> </ul> <p><b>-PLAZO PARA EMITIR INFORMES PRECEPTIVOS</b></p> <p>Se emitirán <u>salvo que normativamente se establezca otra cosa</u>, en :</p> <p>*Un <b>plazo de diez días</b></p> <p>*Un <b>plazo de un mes</b>, cuando el informe se solicite a otra Administración o a un órgano u Organismo dotado de especial independencia o autonomía.</p> <p>El centro directivo competente <b>podrá</b> solicitar motivadamente la <b>emisión urgente</b> de los informes, estudios y consultas solicitados, debiendo éstos ser emitidos en un <b>plazo no superior a la mitad de la duración de los indicados anteriormente</b>.</p> <p><b>-INFORMES PRECEPTIVOS:</b></p> <p>Los <u>anteproyectos de ley</u>, los <u>proyectos de real decreto legislativo</u> y los <u>proyectos de disposiciones reglamentarias</u>, en todo caso:</p> <p><b>1º</b> Serán <b>informados por la Secretaría General Técnica del Ministerio o Ministerios proponentes</b>.</p> <p><b>2º</b> Será necesario recabar la <b>aprobación previa del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas</b> (antes de ser sometidas al órgano competente para promulgarlos), cuando la propuesta normativa afectara a</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>*la organización administrativa de la AGE</li> <li>*su régimen de personal,</li> <li>* los procedimientos</li> <li>* la inspección de los servicios</li> </ul> <p>Si transcurridos <b>15 días</b> desde la recepción de la solicitud de aprobación por parte del citado Ministerio no se hubiera formulado ninguna objeción, se entenderá <b>concedida la aprobación</b>.</p> <p><b>3º</b> Será necesario <b>informe previo del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas</b>: cuando la norma pudiera afectar a la <i>distribución de las competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas</i>.</p>



<p><b>TRÁMITE DE AUDIENCIA E INFORMACIÓN PÚBLICA</b></p> <p><b>Art 26.6</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>❖ Sin perjuicio de la <u>consulta previa</u> a la redacción del texto de la iniciativa, <b>cuando la norma afecte a los derechos e intereses legítimos de las personas</b>, el centro directivo competente publicará el texto en el <b>portal web correspondiente</b>, con el objeto de dar <b>AUDIENCIA A LOS CIUDADANOS AFECTADOS</b> y obtener cuantas <i>aportaciones adicionales</i> puedan hacerse por otras personas o entidades.</li> <li>❖ Asimismo, podrá <u>recabarse directamente la opinión</u> de las organizaciones o asociaciones reconocidas por ley que agrupen o representen a las personas cuyos derechos o intereses legítimos se vieren afectados por la norma y cuyos fines guarden relación directa con su objeto.</li> <li>❖ El <b>plazo</b> de esta audiencia e información públicas será de: <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>mínimo de 15 Días Hábiles</b></li> <li>- Podrá ser <b>reducido hasta un mínimo de SIETE DÍAS HÁBILES</b>: <ul style="list-style-type: none"> <li>*cuando razones debidamente motivadas así lo justifiquen;</li> <li>*cuando se aplique la tramitación urgente de iniciativas normativas</li> </ul> </li> </ul> <p>De ello deberá dejarse constancia en la <i>Memoria del Análisis de Impacto Normativo</i>.</p> <li>❖ Sólo podrá <b>OMITIRSE</b> este trámite: cuando existan <b>graves razones de interés público</b>, que deberán justificarse en la Memoria del Análisis de Impacto Normativo.</li> </li></ul> <p><b>NO</b> será de <b>APLICACIÓN</b> a las <u>disposiciones presupuestarias</u> o que regulen <u>los órganos, cargos y autoridades del Gobierno o de las organizaciones dependientes o vinculadas a éstas.</u></p>		
<p><b>DICTAMEN DEL CONSEJO DE ESTADO U ÓRGANO CONSULTIVO EQUIVALENTE</b></p> <p><b>ART 26.7</b></p>	<p>Se recabará el <b>dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente</b> cuando fuera <b>preceptivo</b> o se considere <b>conveniente</b></p> <table border="1" data-bbox="323 1115 1524 1738"> <tr> <td data-bbox="323 1115 496 1738"> <p><b>Dictamen preceptivo del Consejo de Estado</b></p> </td><td data-bbox="496 1115 1524 1738"> <p><b>-Actuando en PLENO (art 21) :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>*Anteproyectos de reforma constitucional, cuando la propuesta no haya sido elaborada por el propio Consejo de Estado.</li> <li>*Anteproyectos de leyes que hayan de dictarse en ejecución, cumplimiento o desarrollo de tratados, convenios o acuerdos internacionales y del derecho comunitario europeo.</li> <li>*<b>Proyectos de Decretos legislativos.</b></li> <li><b>-La COMISIÓN PERMANENTE (art 22)</b></li> <li>*<u>Anteproyectos de Ley Orgánica</u> de transferencias o delegación de competencias estatales a las Comunidades Autónomas</li> <li>*<b>Reglamentos o disposiciones de carácter general que dicten en ejecución de las Leyes, así como sus modificaciones</b></li> <li>*Los Reglamentos que se dicten en ejecución de TTII o Derecho Comunitario</li> <li>*Los Reglamentos que afecten a la organización, competencia o funcionamiento del Consejo de Estado</li> </ul> <p><b>PLAZO:</b> Salvo disposición especial, <b>2 MESES</b> ; en caso de urgencia: <b>15 Días</b></p> </td></tr> </table>	<p><b>Dictamen preceptivo del Consejo de Estado</b></p>	<p><b>-Actuando en PLENO (art 21) :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>*Anteproyectos de reforma constitucional, cuando la propuesta no haya sido elaborada por el propio Consejo de Estado.</li> <li>*Anteproyectos de leyes que hayan de dictarse en ejecución, cumplimiento o desarrollo de tratados, convenios o acuerdos internacionales y del derecho comunitario europeo.</li> <li>*<b>Proyectos de Decretos legislativos.</b></li> <li><b>-La COMISIÓN PERMANENTE (art 22)</b></li> <li>*<u>Anteproyectos de Ley Orgánica</u> de transferencias o delegación de competencias estatales a las Comunidades Autónomas</li> <li>*<b>Reglamentos o disposiciones de carácter general que dicten en ejecución de las Leyes, así como sus modificaciones</b></li> <li>*Los Reglamentos que se dicten en ejecución de TTII o Derecho Comunitario</li> <li>*Los Reglamentos que afecten a la organización, competencia o funcionamiento del Consejo de Estado</li> </ul> <p><b>PLAZO:</b> Salvo disposición especial, <b>2 MESES</b> ; en caso de urgencia: <b>15 Días</b></p>
<p><b>Dictamen preceptivo del Consejo de Estado</b></p>	<p><b>-Actuando en PLENO (art 21) :</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>*Anteproyectos de reforma constitucional, cuando la propuesta no haya sido elaborada por el propio Consejo de Estado.</li> <li>*Anteproyectos de leyes que hayan de dictarse en ejecución, cumplimiento o desarrollo de tratados, convenios o acuerdos internacionales y del derecho comunitario europeo.</li> <li>*<b>Proyectos de Decretos legislativos.</b></li> <li><b>-La COMISIÓN PERMANENTE (art 22)</b></li> <li>*<u>Anteproyectos de Ley Orgánica</u> de transferencias o delegación de competencias estatales a las Comunidades Autónomas</li> <li>*<b>Reglamentos o disposiciones de carácter general que dicten en ejecución de las Leyes, así como sus modificaciones</b></li> <li>*Los Reglamentos que se dicten en ejecución de TTII o Derecho Comunitario</li> <li>*Los Reglamentos que afecten a la organización, competencia o funcionamiento del Consejo de Estado</li> </ul> <p><b>PLAZO:</b> Salvo disposición especial, <b>2 MESES</b> ; en caso de urgencia: <b>15 Días</b></p>		
<p><b>ELEVACION AL CONSEJO DE MINISTROS PARA APROBACION</b></p> <p><b>ART 26.8</b></p>	<p>Cumplidos los trámites anteriores, <u>la propuesta</u></p> <p>-Se someterá a la <u>Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios</u></p> <p>Se ELEVARÁ al <b>CONSEJO DE MINISTROS</b> para su <b>aprobación</b> y <b>en caso de proyectos de ley</b>, su <b>remisión</b> al Congreso de los Diputados o, en su caso, al Senado, acompañándolo de una <u>Exposición de Motivos</u> y de la <u>documentación propia del procedimiento de elaboración a que se refieren las letras b) y d) del artículo 7 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno y su normativa de desarrollo</u>. (dictámenes a los órganos consultivos, memorias e informes que conformen los expedientes de elaboración de los textos normativos, en particular, la memoria del análisis de impacto normativo)</p>		

<p><b>ANÁLISIS DE LA ACTIVIDAD NORMATIVA</b></p> <p><b>Art 26.9</b></p>	<p>El <b>Ministerio de la Presidencia</b>, con el objeto de asegurar la <b>coordinación y la calidad</b> de la actividad normativa del Gobierno <b>analizará</b> los siguientes aspectos:</p> <p>a) La calidad técnica y el rango de la propuesta normativa.</p> <p>b) La congruencia de la iniciativa con el resto del ordenamiento jurídico, nacional y de la Unión Europea, con otras que se estén elaborando en los distintos Ministerios o que vayan a hacerlo de acuerdo con el Plan Anual Normativo, así como con las que se estén tramitando en las Cortes Generales.</p> <p>c) La necesidad de incluir la derogación expresa de otras normas, así como de refundir en la nueva otras existentes en el mismo ámbito.</p> <p>d) El contenido preceptivo de la Memoria del Análisis de Impacto Normativo y, en particular, la inclusión de una sistemática de evaluación posterior de la aplicación de la norma cuando fuere preceptivo.</p> <p>e) El cumplimiento de los principios y reglas establecidos en este Título.</p> <p>f) El cumplimiento o congruencia de la iniciativa con los proyectos de reducción de cargas administrativas o buena regulación que se hayan aprobado en disposiciones o acuerdos de carácter general para la Administración General del Estado.</p> <p>g) La posible extralimitación de la iniciativa normativa respecto del contenido de la norma comunitaria que se trasponga al derecho interno.</p> <p>Reglamentariamente se determinará la composición del <b>órgano encargado de la realización de esta función</b> así como su modo de intervención en el procedimiento.</p>
<p><b>CONSERVACIÓN DE TRAMITES</b></p> <p><b>Art 26.10</b></p>	<p>Se conservarán en el correspondiente expediente administrativo, en <b>formato electrónico</b>,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- La <i>Memoria del Análisis de Impacto Normativo</i>,</li> <li>- Los <i>informes y dictámenes recabados para su tramitación</i>,</li> <li>- Todos los <i>estudios y consultas emitidas y demás actuaciones practicadas</i>..</li> </ul>
<p><b>TRAMITACIÓN DE DECRETOS LEYES</b></p> <p><b>Art 26.11</b></p>	<p><u>NO SERÁ DE APLICACIÓN para la tramitación y aprobación de <b>Decretos-Leyes</b>, lo dispuesto en el art 26 a excepción de:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-La elaboración de la <b>Memoria del Análisis de Impacto Normativo con carácter abreviado</b>,</li> <li>-Lo establecido en el art 26, APARTADO 1 (estudios y consultas ), 8 (aprobación Consejo de Ministros), 9 (análisis actividad normativa por el Ministerio de la Presidencia), 10 (conservación en formato electrónico)</li> </ul> <p>Tampoco es de aplicación lo dispuesto en el art 27(tramitación urgente)</p>

<b>TRAMITACIÓN URGENTE DE INICIATIVAS NORMATIVAS EN EL ÁMBITO DE LA AGE ( ART 27)</b> <i>(Tramitación urgente del procedimiento de elaboración y aprobación de <b>ANTEPROYECTOS DE LEY, REALES DECRETOS LEGISLATIVOS Y DE REALES DECRETOS</b>)</i>	
<b>COMPETENCIA</b>	El <b>Consejo de Ministros, a propuesta del titular del departamento al que corresponda la iniciativa normativa podrá</b> acordar la <i>tramitación urgente del procedimiento elaboración y aprobación de <u>Anteproyectos De Ley, Reales Decretos Legislativos y De Reales Decretos</u> ..</i>
<b>SUPUESTOS</b>	<p>Supuestos en los que se podrá acordar</p> <p>a) Cuando fuere necesario para que la norma entre en vigor en el plazo exigido para la <u>transposición de directivas comunitarias</u> o el establecido en otras leyes o normas de Derecho de la Unión Europea.</p> <p>b) Cuando concurren otras <u>circunstancias extraordinarias</u> que, no habiendo podido preverse con anterioridad, exijan la aprobación urgente de la norma.</p> <p>La <i>Memoria del Análisis de Impacto Normativo</i> que acompañe al proyecto mencionará la existencia del acuerdo de tramitación urgente, así como las circunstancias que le sirven de fundamento.</p>
<b>TRAMITACIÓN</b>	<p>La tramitación por vía de urgencia implicará que:</p> <p><b>a) Los plazos</b> previstos para la realización de los trámites del procedimiento de elaboración, establecidos en ésta o en otra norma, <b>se reducirán a la mitad de su duración.</b></p> <p>[Si, en aplicación de la normativa reguladora de los órganos consultivos que hubieran de emitir dictamen, fuera necesario un acuerdo para requerirlo en dicho plazo, se adoptará por el órgano competente; y si fuera el Consejo de Ministros, se recogerá en el acuerdo previsto en el apartado 1 de este artículo.]</p> <p><b>b) No será preciso el trámite de consulta pública previa</b> del art 26.2</p> <p><b>c) El plazo de realización de los trámites de audiencia pública o de información pública</b> cuyo será de <b>siete días.</b></p> <p><b>d) La falta de emisión de un dictamen o informe preceptivo en plazo no impedirá la continuación del procedimiento, sin perjuicio de su eventual incorporación y consideración cuando se reciba.</b></p>

**Disposición transitoria tercera Ley 40/2015 “Procedimientos de elaboración de normas en la Administración General del Estado”**

Los procedimientos de elaboración de normas que se hallaren en tramitación en la Administración General del Estado a la entrada en vigor de esta Ley se sustanciarán de acuerdo con lo establecido en la normativa vigente en el momento en que se iniciaron